

中期目標（素案） ー地方独立行政法人広島市立病院機構ー

中期目標（素案）	説明
<p>(前文)</p> <p>広島市民病院、安佐市民病院、舟入市民病院、リハビリテーション病院・自立訓練施設では、救急医療や周産期医療、小児医療など市民生活に不可欠な医療の提供や、がん、脳卒中、急性心筋梗塞などの治療を中心とした高度で先進的な医療、さらには感染症やリハビリテーション医療を、それぞれの病院の特徴を生かし、積極的に提供してきた。</p> <p>今後も、救急医療等本市の医療施策上必要とされる医療の提供に取り組むとともに、病院の医療水準の維持、向上を図り、より一層高いレベルの医療を提供するなど、市立病院として求められる役割を積極的に果たしていかなければならない。</p> <p>そのためには、医療費の抑制を基調とした医療制度改革や診療報酬改定、医療需要の変化、医療の高度化といった病院を取り巻く環境変化に迅速、柔軟に対応できなければならない。また、市立病院に求められる医療を、継続的、安定的に提供していくためには、病院が安定した経営の下で、維持されていかなければならない。そして、何より、必要な医療スタッフが確保され、意欲的に働ける病院であることが必要である。</p> <p>市立病院では、これまで、これらのことに、「地方公営企業法全部適用」という枠組みの中で取り組んできたが、様々な制約から必ずしも的確に対応できていたとはいえなかった。</p> <p>こうしたことから、経営形態といった病院の枠組みに踏み込んでの検討を行うため、平成24年5月に「広島市立病院経営改善方策検討委員会」を設置し、同年11月に同委員会から「地方独立行政法人へ移行することが望ましい。」との最終報告を受けた。こうした検討等を踏まえ、本市では、病院の抱える課題や今後の病院を取り巻く環境変化に的確に対応し、安定した経営の下、より充実した医療サービスを提供していくため、今般、「地方独立行政法人広島市立病院機構」(以下「市立病院機構」という。)を設立することとした。</p> <p>市立病院機構が、自律性、機動性、透明性という地方独立行政法人制度の特長を最大限に生かしながら、本市の医療施策上必要とされる医療や高度で先進的な医療の提供、医療に関する調査・研究、地域医療の支援等を行い、市民の健康の維持及び増進に寄与することを求め、ここに市立病院機構に示す基本的な方針である中期目標を定める。</p>	<p>法人化検討の背景や経営改善方策検討委員会による検討等、法人化に至る経緯を述べた上で、法人の役割を定款に基づき記載した。</p>

<p><b>第1 中期目標の期間</b></p> <p>平成26年4月1日から平成30年3月31日までの4年間とする。</p>	
---	--

地方独立行政法人法で中期目標の期間は、3年から5年と定められている。  
(4年間とする理由)

法人は、理事長の指揮の下、市長から示された中期目標の達成に向け、自律的・自主的に業務を行うことになっており、中期目標の期間は、その達成に責任を負う理事長の任期と合わせ4年間とする。

<参考：他自治体(35団体)の中期目標期間>

目標期間	都道府県	政令市	市町	計
3年	—	1(堺市※1)	1	2団体
4年	6	2(京都市、福岡市※2)	11	19団体
4年6カ月	—	—	2(桑名市、明石市※3)	2団体
5年	9	1(神戸市)	2	12団体

※1 堺市は、新病院建設時期を踏まえ3年に設定  
 ※2 福岡市は、1期目は3年だったが、2期目は4年に変更  
 ※3 桑名市、明石市は、いずれも10月1日設立

中期目標（素案）	説明
<p><b>第2 市民に対して提供するサービスその他の業務の質の向上に関する事項</b></p> <p><b>1 市立病院として担うべき医療</b></p> <p>市立病院は、それぞれの病院の特徴を生かし、他の医療機関との役割分担、連携を図りながら、市民生活に不可欠な医療や高度で先進的な医療を安定的に提供すること。</p> <p>(1) <b>広島市民病院、安佐市民病院</b></p> <p>総合的で高水準な診療機能を有する本市の中核病院として、引き続き、救急医療など市民生活に不可欠な医療や、がん、脳卒中、急性心筋梗塞などの治療を中心として高度で先進的な医療を積極的に提供すること。</p> <p>安佐市民病院は、本市の北部だけでなく、市域、県域を越えた北部地域の中核病院としての機能の拡充を図ること。</p> <p>ア 広島市民病院は、初期救急から三次救急までの救急医療を提供するとともに、本市が進める救急医療コントロール機能の中心的な役割を担うこと。また、安佐市民病院は二次救急医療機関であるが、北部地域の救急医療体制の実態を踏まえ、引き続き実質的な三次救急医療の提供を行うこと。</p> <p>イ 地域がん診療連携拠点病院として、豊富な治療実績を生かし、引き続きがん診療機能の充実を図ること。</p> <p>ウ 広島市民病院は、総合周産期母子医療センターとして、リスクの高い妊産婦や新生児への周産期医療を提供すること。</p> <p>エ 災害拠点病院として、災害時に、迅速かつ適切な医療提供ができる体制の確保を図ること。</p> <p>オ 安佐市民病院は、へき地医療拠点病院として、また、市域、県域を越えた北部地域の中核病院として、北部地域医療機関に対する医師の派遣や医療従事者の研修等の支援に取り組むこと。</p> <p>(2) <b>舟入市民病院</b></p> <p>小児科の24時間365日救急診療や年末年始救急診療等を行う「初期及び二次救急医療機関」、また、市内唯一の「第二種感染症指定医療機関」として、市民生活に不可欠な医療を提供すること。</p> <p>ア 小児救急医療拠点病院として、引き続き安定的な小児救急医療の提供に取り組むとともに、小児心療科等の小児専門医療を提供すること。</p> <p>イ 第二種感染症指定医療機関として、引き続き感染症患者の受入体制を維持すること。併せて、感染症法の改正による担当疾病の変更や受入患者数の大幅な減少を踏まえ、感染症病床数の見直しを行い、見直しにより生じるスペースをより機能的な病棟業務を行うための環境整備や病院全体の機能向上のために活用すること。</p> <p>ウ 病院機能の有効活用を図る観点から、広島市民病院との連携を強化することにより、双方が補完し合う関係を構築すること。</p> <p>(3) <b>リハビリテーション病院・自立訓練施設</b></p> <p>脳血管障害や脊髄損傷などによる中途障害者に対する高度で専門的な医療及び訓練等の一貫したリハビリテーションサービスを提供すること。</p> <p>ア リハビリテーション病院は、急性期医療を終えた患者に対して、高度で専門的な回復期リハビリテーション医療を提供すること。</p> <p>特に、広島市民病院、安佐市民病院との連携を強化し、急性期の疾病治療・リハビリテーションから回復期のリハビリテーションが、連続的、一体的に提供できるようにすること。</p> <p>イ 自立訓練施設は、リハビリテーション病院退院者の受入れなど病院との連携を図りながら、利用者の家庭や職場、地域での生活の再構築のための</p>	<p>検討委員会で示された法人化移行に当たっての基本的な考え方である「法人への移行は、『自治体病院として必要とされる医療を的確かつ継続的に提供していく』という目標を達成するための手段である」ことを受け、最初に、</p> <p>1 市立病院として担うべき医療の目標を掲げた。</p> <p><b>広島市民病院、安佐市民病院</b>は、これまでどおり、総合的で高水準な診療機能を有する本市の中核病院としての役割を担うこととし、特に注力する医療として、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>救急医療</li> <li>がん診療</li> <li>周産期医療</li> <li>災害時医療</li> <li>へき地医療</li> </ul> <p>を掲げた。</p> <p><b>舟入市民病院、リハビリテーション病院</b>についても、引き続き、それぞれの病院の特徴である</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>小児救急医療、感染症医療</li> <li>リハビリテーション医療</li> </ul> <p>を提供するとともに、</p> <p>検討委員会で今後の医療提供のあり方として示された、舟入市民病院の場合は、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>感染病床の見直し、</li> <li>広島市民病院との連携強化</li> </ul> <p>リハビリテーション病院の場合は、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>広島市民病院、安佐市民病院との連携強化、</li> <li>身体障害者更生相談所との連携、</li> <li>市立病院間の療法士等の交流、</li> <li>災害時のバックアップ機能</li> </ul> <p>について記載した。</p>

中期目標（素案）	説 明
<p>訓練等を行うこと。</p> <p>ウ リハビリテーション病院及び自立訓練施設は、利用者の様々な相談に応じるとともに、地域の医療・保健・福祉機関と連携して、退院・退所後の生活を支援すること。また、同一施設内の本市身体障害者更生相談所が取り組む、地域の身体障害者の相談支援や地域リハビリテーションなどの活動にも関わり、総合的なリハビリテーションサービスを提供すること。</p> <p>エ リハビリテーション病院と他の市立病院間で、リハビリテーション医療に従事する医師や療法士等の異動、派遣等の交流を進め、リハビリテーション医療の質の向上と、市立病院におけるリハビリテーション医療の安定的な提供を図ること。</p> <p>オ リハビリテーション病院は、病院の立地条件を生かし、デルタ地帯が被災した場合に備え、市立病院のバックアップ機能を強化すること。</p> <p><b>2 医療の質の向上</b></p> <p>(1) <b>医療需要の変化、医療の高度化への対応</b> 医療需要の変化、医療の高度化に的確に対応した医療が提供できるよう、医療スタッフの知識や技術の向上、診療科の再編などによる診療体制の充実を図るとともに、医療機器の整備・更新等を計画的に進めること。</p> <p>(2) <b>医療の標準化の推進</b> 良質な医療を効率的かつ安全、適正に提供するため、クリニカルパス（疾病別に退院までの治療内容を標準化した計画書）の活用の拡大を図ること。</p> <p>(3) <b>チーム医療の推進</b> 診断技術や治療の多様化・複雑化に対応するため、医療スタッフが、診療科や職種を越えて連携し、それぞれの専門性を生かし、質の高い医療の提供を推進すること。</p> <p>(4) <b>医療の安全確保の徹底</b> 市民に信頼される安全な医療を提供するため、医療事故や院内感染など医療の安全を脅かす事象に関する情報収集・分析を行い、適切な予防策を講じること。</p> <p>(5) <b>医療に関する調査・研究の実施</b> 高度で先進的な医療の提供及び地域の医療水準の向上を図るため、職員の自主的な研究活動を支援するとともに、研究成果の情報発信に努めること。また、治験に積極的に取り組むこと。</p> <p><b>3 患者の視点に立った医療の提供</b></p> <p>(1) <b>病院情報の提供</b> 診療内容や治療実績など、患者等が病院を選択する上で必要な情報や、病院の現状や地域の医療機関との役割分担に係る市民の理解を促進する情報を積極的に提供すること。</p> <p>(2) <b>法令・行動規範の順守</b> 市立病院としての公的使命を適切に果たすため、医療法をはじめとする関係法令はもとより行動規範を順守し、適正な病院運営を行うこと。 また、個人情報保護及び情報公開に関しては、本市条例等に基づき適切に対処すること。</p> <p>(3) <b>患者等への適切な医療情報の提供、説明</b> ア 患者の権利を尊重し、信頼と満足を得られる医療を提供するため、イン</p>	<p>次に、医療提供に当たっての2つの視点として、</p> <p>2 医療の質の向上と、</p> <p>3 患者の視点に立った医療の提供を掲げた。</p> <p>内容は、これまでに病院事業局で策定した中期経営計画に記載していたものを中心に、安佐市民病院建替えに係る基本構想、他都市の中期目標を参照した。</p>

中期目標（素案）	説 明
<p>フォームド・コンセント（患者自身が医療内容を理解・納得し、自分に合った治療法を選択できるよう、患者に十分な説明を行った上で同意を得ること。）を徹底すること。</p> <p>イ 他の医療機関の患者等が、診断や治療方針の理解を深め、患者に合った診療を選択するため、セカンドオピニオン（診断や治療方針について主治医以外の医師から意見を聴くこと。）を実施すること。</p> <p>(4) <b>相談機能の強化</b> 安心して医療を受けることができるよう、疾病や治療に関する不安や、医療費の負担等の生活上の問題、退院後の療養や介護支援など、患者やその家族が抱える様々な相談に積極的に対応すること。</p> <p>(5) <b>患者サービスの向上</b> 常に患者やその家族の立場を考え、温かく心のこもった応対ができるよう、職員の接遇の一層の向上を図ること。 また、患者等のニーズを的確に捉え、療養環境の改善や待ち時間等の短縮などに取り組むとともに、ボランティアの協力を得て、よりきめ細やかなサービスの提供に努めること。</p> <p><b>4 地域の医療機関等との連携</b></p> <p>(1) <b>地域の医療機関との役割分担と連携</b> 地域の医療機関との適切な役割分担の下、紹介患者の受入れ・患者の紹介を積極的に行うなど、地域の医療機関との連携を図ること。 また、地域連携クリニカルパス（治療を行う複数の医療機関が治療方針を共有するための診療計画書）を作成・運用し、他の医療機関との連携により、一貫性のある医療を提供すること。</p> <p>(2) <b>地域の医療機関への支援</b> 市立病院が保有する高度医療機器の共同利用や、地域の医療従事者を対象としたオープンカンファレンス等の開催などにより、地域の医療機関を支援すること。</p> <p>(3) <b>保健機関、福祉機関との連携</b> 高齢化の進展等に伴う疾病構造の変化に対応するため、保健所等と連携し、疾病の予防や再発防止に取り組むこと。また、退院後の介護等に対する支援を強化するため、介護施設や介護サービス事業所等との連携を図ること。</p> <p><b>5 市立病院間の連携の強化</b></p> <p>(1) 市立病院は、病院間相互に連携し各病院の医療機能を補完し合い、病院群全体として、本市の医療施策上必要な医療を提供するとともに、一つの病院群として、各病院の役割の見直しや連携強化などを進めることで、効率的、効果的な病院運営を行うこと。また、本市が指定管理で運営している安芸市民病院についても、引き続き連携を図ること。</p> <p>(2) 市立病院間で診療情報の円滑な伝達や共有化等を図り、より効率的で質の高い医療を提供するため、病院総合情報システム（電子カルテシステムを中心とした医療情報を電子化して総合的に活用するシステム）の更新に取り組むこと。</p> <p><b>6 保健医療福祉行政への協力</b> 本市が実施する保健医療福祉施策の実施に協力すること。</p>	<p>特に、3の(4)相談機能の強化は、他都市の中期目標では大きく扱われていないが、患者・家族に対する心理的なケアのニーズが高まっており、高齢者が増加する中、退院後の療養・介護、医療費の負担等の生活維持についての不安も大きくなっている。現在も各病院で、医療ソーシャルワーカーや看護師が相談等を受け付けているが、一層の充実が必要である。</p> <p>次に、病院が維持すべき3つの連携として、</p> <p>4 地域の医療機関等との連携</p> <p>5 市立病院間の連携の強化</p> <p>6 保健医療福祉行政への協力を掲げた。</p> <p>このうち、4の地域の医療機関等との連携は、今後、急性期病院と開業医との役割分担が一層強力に進められること、予防・介護との連携は、高齢者の増加を踏まえれば避けて通れないことから、特に留意すべきことと考えている。</p> <p>また、5の市立4病院間の連携については、検討委員会でも市立病院間で収支の状況に大きな違いがあることへの懸念表明が出されたことや、病院間の競争意識を医療内容や経営状況の改善につなげていくためにも、掲げることとした。</p>

中期目標（素案）	説明
<p><b>第3 業務運営の改善及び効率化に関する事項</b></p> <p><b>1 業務運営体制の確立</b> 市立病院機構は、中期目標、中期計画に掲げる目標、取組の達成を目指し、自律的、機動的な病院運営を行うこと。 そのため、理事会を中心とした組織体制を整備するとともに、市立病院機構内で適切な権限配分を行い、各病院長のリーダーシップの下、迅速で的確な意思決定ができるようにすること。 また、職員の積極的な経営参画意識を高め、業務改善に取り組む風土を醸成すること。</p> <p><b>2 人材の確保、育成</b></p> <p>(1) <b>病院を取り巻く環境変化に迅速、柔軟に対応した人材の確保</b> 病院を取り巻く環境変化に迅速、柔軟に対応するため、多様な採用方法・雇用形態を取り入れ、必要な時に必要な医療スタッフ等の人材を確保すること。</p> <p>(2) <b>事務職員の専門性の向上</b> 医療制度改革や診療報酬改定、医療需要の変化等に迅速かつ確に対応するため、戦略的な病院経営を企画・立案できる事務職員を確保・育成すること。</p> <p>(3) <b>研修の充実</b> ア 医療スタッフの専門性や医療技術の向上を図るため、院内研修の充実や各種学会・研究会への参加、派遣研修など多様な研修機会の拡充を図ること。また、各種の資格取得のための研修参加を促進すること。 イ 教育研修機能の充実を図り、臨床研修医及び後期研修医を積極的に受け入れること。また、広島市立看護専門学校やその他の関係教育機関等との連携を強化し、優れた看護師等の医療スタッフの確保、育成に努めること。</p> <p><b>3 弾力的な予算の執行、組織の見直し</b> 地方独立行政法人制度の利点を十分に生かし、弾力的な予算執行、多様な契約方法の導入を進めるとともに、医療需要等の変化に即して、迅速・柔軟に組織や人員配置を見直すこと。</p> <p><b>4 意欲的に働くことのできる、働きやすい職場環境づくり</b></p> <p>(1) <b>病院の実態に即した人事・給与制度の構築</b> 病院で働く医療スタッフ等が意欲的に働くことができるよう、法人の経営状況を踏まえつつ、職員の勤務実態や貢献度が適正に評価される人事・給与制度を構築すること。</p> <p>(2) <b>適切な役割分担と業務の負担軽減</b> 病院の実態に即して、医療スタッフの業務を補完する補助職員の採用等により、適切な役割分担の下、医療スタッフの負担軽減を図ること。</p> <p>(3) <b>ワーク・ライフ・バランスの推進</b> 子育て支援の充実など、ワーク・ライフ・バランスの推進に取り組むこと。</p> <p><b>5 外部評価等の活用</b> 会計監査人による監査、本市評価委員会による評価等に加え、患者等利用者の意見を踏まえ、法人の業務運営の改善を図ること。</p>	<p>様々な病院運営上の課題の解決が、法人化の大きな目的であることから、病院が日常的に意識し、検討委員会で課題として検討した事項を中心に記載し、他都市中期目標も参照した。</p> <p>委員会報告に記載されていた事項としては、</p> <p>1 業務運営体制の確立</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・迅速、的確な意思決定</li> <li>・職員の積極的な病院経営への参画意識の醸成</li> </ul> <p>2 人材の確保、育成</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・病院を取り巻く環境変化に迅速、柔軟に対応した人材の確保</li> <li>・事務職員の専門性の向上</li> </ul> <p>3 弾力的な予算の執行、組織の見直し</p> <p>4 意欲的に働くことのできる、働きやすい職場環境づくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・病院の実態に即した人事・給与制度の構築</li> </ul> <p>がある。</p> <p>中でも、委員会報告にある移行に当たって留意すべき事項に、「病院が提供する医療を支えているのはそこで働く職員である。法人は職員が常に高いモチベーションを保つことができるよう、良好な職場環境づくりに努めること」とされていることもあり、職場環境の改善は、積極的に取り組むべき事項と考えている。</p> <p>職員の増員だけでなく、補助職員の採用による職員の負担の軽減や、子育て支援の充実を具体的に取り組むべき事項として掲げた。</p>

中期目標（素案）	説明
<p><b>第4 財務内容の改善に関する事項</b></p> <p><b>経営の安定化の推進</b></p> <p>ア 法人の経営努力だけでは維持することが困難な公共性の高い医療を提供するために必要となる経費については、引き続き本市が負担するが、本市経費負担後の中期目標期間中の経常収支の黒字を維持すること。</p> <p>イ 適正な在院日数や病床の管理、診療報酬改定への的確な対応、適切な未収金対策に引き続き取り組むとともに、長期契約など多様な契約手法の導入による調達コストの削減など、地方独立行政法人制度の利点を生かした効率的な病院運営を行うこと。</p>	<p>委員会報告にある移行に当たって留意すべき事項に、「市は、法人の経営努力だけでは維持することが困難な公共性の高い医療の提供について、責任を持って財政支援を行うこと」とされていることから、同様の趣旨を記載した。</p>
<p><b>第5 その他業務運営に関する重要事項</b></p> <p><b>安佐市民病院の建替えと医療機能の拡充</b> 耐震性の向上と老朽化・狭あい化の解消、高度で先進的な医療機能の拡充等への対応を図るため、安佐市民病院の建替えを進めること。また、建替えに当たっては、本市と十分に連携して取り組むこと。</p>	