#### (1) 安佐南区八木・緑井地区

#### ア 被災状況 (p. 16「被災状況概要図」参照)

阿武山南東山麓に位置する八木・緑井地区は、高度経済成長期の昭和 40 年代に急速 に宅地化が進み、JR可部線、国道 54 号などの交通基盤や、大型商業施設などの生活 利便施設に恵まれた人気のベッドタウンです。

この地区では、8月20日未明からの豪雨により、八木四丁目に設置された高瀬観測局 (国)のデータによると2時から3時までの1時間で最大時間雨量87mmを記録し、そ の前後の3時間累積雨量は187mm、24時間累積雨量は247mmに達しました。

この豪雨で地区内の 10 か所以上の渓流において土石流が発生し、土砂や流木等が住宅地へ流出したため、死者は八木地区で 52 人、緑井地区では 14 人に上りました。特に八木三丁目では、巨石を含んだ土石流が 3 度にわたり発生したとの報告もあるなど、JR可部線付近まで家屋の損壊が及び、人的にも物的にも最大の被害を記録しました。

また、地域の農業用水路である八木用水が大量の土砂により閉塞したため、流れ込む雨水が流下できなくなり、用水沿いの広い地域で浸水被害が生じました。



写真 5-1 緑井八丁目~八木三丁目付近 阿武山では多くの谷筋で土石流が発生し、ふもとの住宅 地に被害を及ぼしました。



写真 5-2 八木三丁目県営緑丘住宅付近 3 度にわたる土石流により最も大きく、かつ広範囲な 被害が発生しました。



写真 5-3 緑井八丁目 急勾配の道路を水流が 2m 近くえぐりました。



写真 5-4 八木用水と市道安佐南1区 125 号線 (緑井七丁目付近)

土石流で運ばれた土砂が八木用水に堆積し、周辺の 住宅が浸水被害を受けました。

#### イ 地区の課題

#### (7) 土石流等からの安全確保

今回の豪雨により、急峻な阿武山等に数多く存在する渓流の多くで土石流が発生しており、地域の安全確保のため緊急な対策が必要です。

#### (イ) 避難路の確保

地区内には幹線道路はなく、生活道路はいずれも急勾配で幅も狭く、車の離合が困難な状況です。土砂災害から逃れるため、斜面に対し横方向にいち早く退避でき、大型車両の進入も可能な幹線道路の整備や、生活道路への離合場所の確保などが必要です。

#### (ウ) 雨水排水の処理

地区内の普通河川の多くは流路断面が小さく、また全てが八木用水を流末としているなど課題が多いため、豪雨時に山側から流下する水の処理について検討が必要です。

#### (I) その他

地元集会所が 3 か所被災し、緊急避難や今後の地域コミュニティ活動に支障が生じています。

#### ウ 復興まちづくりの方向性 (p. 17「復興まちづくり概要図」参照)

土砂災害対策については、土石流から市街地を守る砂防堰堤整備を国事業として、また急傾斜地崩壊対策を県事業として、いずれも緊急に実施することで、早期に地域の基本的な安全性を確保します。

また本市の事業として、広域避難路となる都市計画道路(長東八木線及び川の内線)と豪雨時の水を処理する雨水渠を同時に整備することで、安全性をさらに向上させます。 その他にも、生活道路や水道管の整備、地元集会所の復旧支援などに取り組むことで、 公共交通機関や生活利便施設への良好なアクセスを活かした、活力のあるまちづくりを 進めます。

#### (7) 集中復興期間に取り組む施設整備等

- a 土砂災害対策
  - 砂防堰堤整備[国]:30 渓流(国に早期事業着手を要望している8渓流を含む。)
  - 急傾斜地崩壊対策 [県]:1か所

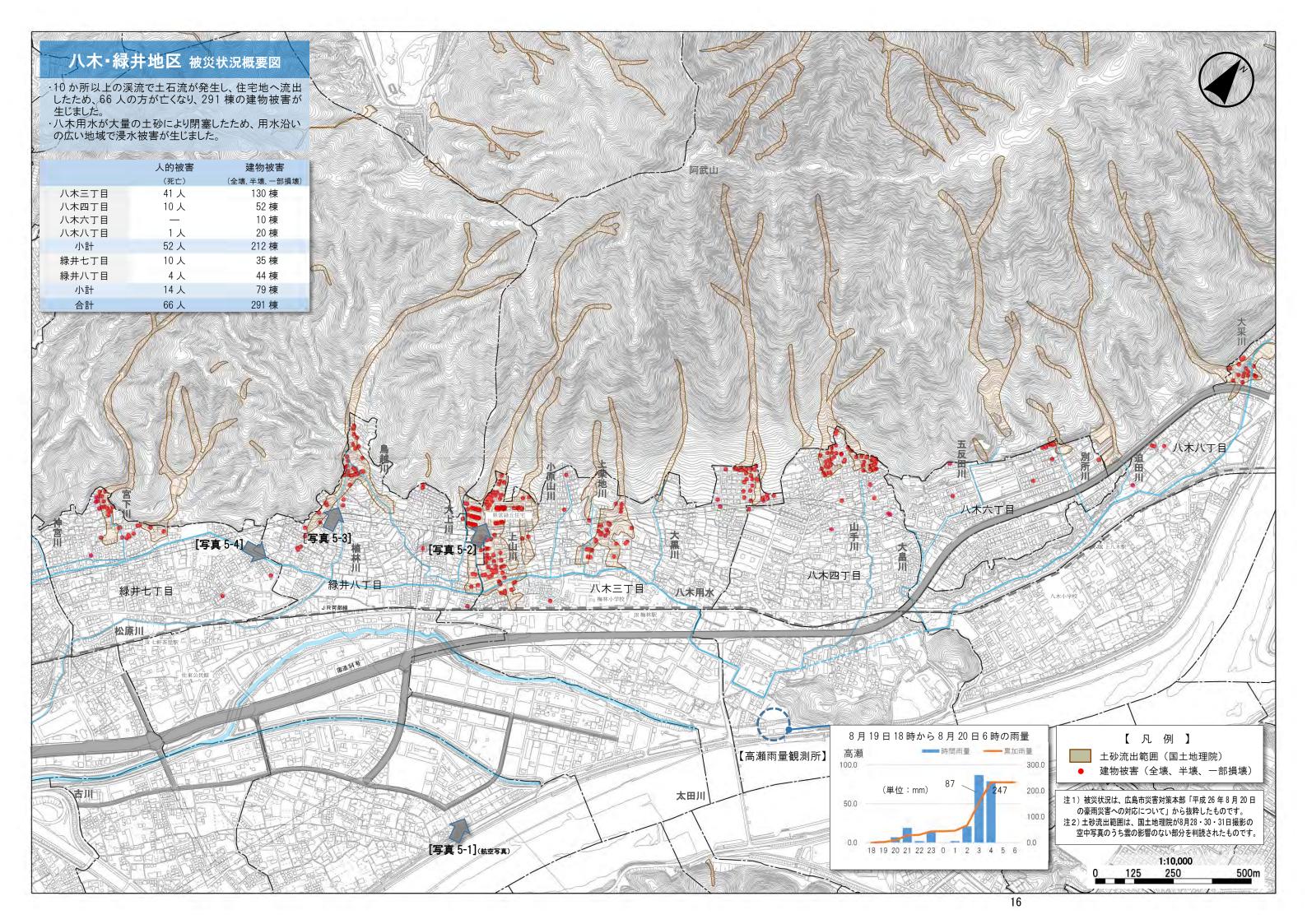
#### b 避難路の整備

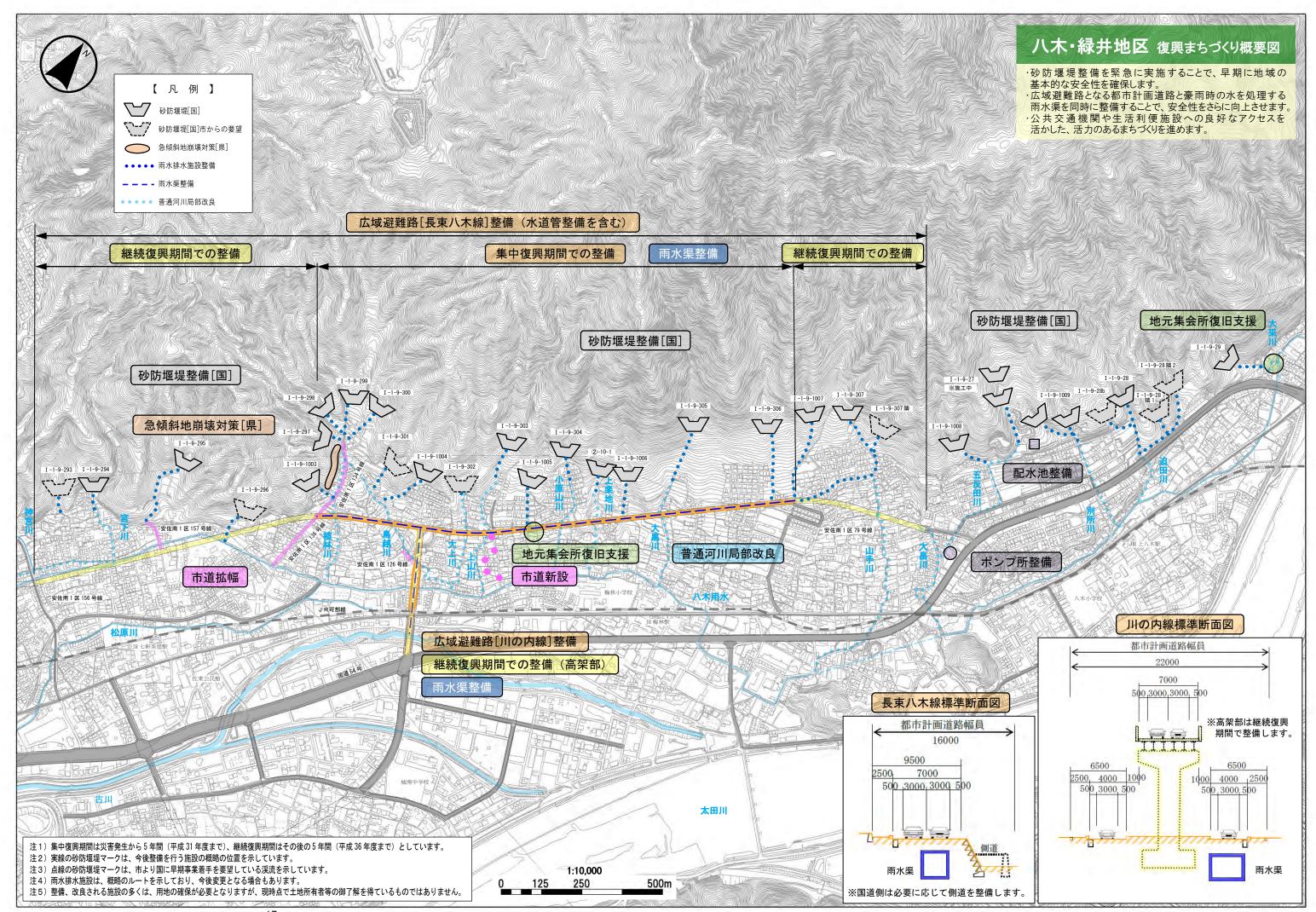
- 広域避難路 [長東八木線] 整備:延長1,500m、幅員16m
  - ※ 緑井八丁目の市道安佐南1区136号線(幅員6m程度に拡幅予定)から八木四丁目の市道 安佐南1区79号線(幅員6m程度)までの間をネットワークさせます。
- 広域避難路 [川の内線] 整備:延長 250m、幅員 16~22m
  - ※ JR可部線北側から市道安佐南1区126号線までの側道部分などを整備します。
- 市道新設(八木三丁目):延長250m、幅員7m程度
- 市道「安佐南 1 区 126 号線」拡幅:延長 50m、幅員 4m程度
- 市道 [安佐南 1 区 134、136 号線] 拡幅:延長 450m、幅員 6m程度
- 市道「安佐南1区157号線] 拡幅:延長100m、幅員6m程度

- c 雨水排水施設等の整備
- 雨水排水施設整備
  - ※ 砂防施設より下流部分を整備します。
- 雨水渠整備:延長1,850m
  - ※ 豪雨時に山側から流下する水を、古川を通じて安全に流下させます。具体の計画は、古川 への放流可能量などを踏まえ、普通河川との流量分担などを検討して定めます。
- 普通河川 [上山川など] 局部改良
  - ※ 上山川をはじめとする地区内の普通河川について、河川ごとに詳細な調査を行い、流下能力が不足している箇所などを改良します。
- d その他
- 水道管整備:延長1,500m
  - ※ 災害時等に長時間の断水が生じることなく、安定的に給水できるよう、耐震性の高い水道 管を長束八木線に整備します。
- 配水池及びポンプ所整備:各1か所
  - ※ 災害時等においても安定的に給水できるよう、老朽化した既設配水池及びポンプ所を更新します。
- 〇 地元集会所復旧支援

#### (イ) 継続復興期間に取り組む施設整備等

- a 避難路の整備
- 広域避難路 [長東八木線] 整備:延長1,300m、幅員16m
  - ※ 緑井七丁目、緑井八丁目の一部及び八木四丁目の区間について延伸整備し、地域の主要な 幹線道路である市道安佐南1区156号線から国道54号までの間をネットワークさせます。
- 広域避難路 [川の内線] 整備:延長 400m、幅員 16~22m
- ※ JR可部線を上越しする高架部、長東八木線との接続部などを整備します。
- b その他
- 水道管整備:延長1,300m
  - ※ 災害時等に長時間の断水が生じることなく、安定的に給水できるよう、耐震性の高い水道 管を長束八木線に整備します。





#### (2) 安佐南区山本地区

#### ア 被災状況 (p. 20「被災状況概要図」参照)

武田山南山麓に位置する山本地区は、高度経済成長期の昭和40年代からの団地開発等により宅地化が進み、近年では、デルタ市街地に隣接する立地特性から、大規模団地(東亜祇園ニュータウン春日野)の開発などによるベッドタウン化が進んでいます。

この地区内では、8月20日未明からの豪雨により、山本町方置山に設置された祇園山本観測局(県)のデータによると2時から3時までの1時間で最大時間雨量55mmを記録し、その前後の3時間累積雨量は109mm、24時間累積雨量は175mmに達しました。

この豪雨で山本八丁目において急傾斜地崩壊が発生し、2人の人的被害が生じました。



写真 5-5 山本八丁目付近 住宅地背後の急傾斜地が崩壊し、家屋の 1 階で 寝ていた幼い二人の命を奪う被害が生じました。

#### イ 地区の課題

#### (7) 土石流等からの安全確保

山本八丁目の市街地に沿った急傾斜地で崩壊が発生し、また山本六丁目の祇園団地付近で土石流が発生しており、地域の安全確保のため緊急な対策が必要です。

#### (イ) 避難路の確保

危険渓流のある山本六丁目の市道は車の離合が困難な区間が一部あります。緊急車 両の進入路ともなる避難路の確保が必要です。

#### ウ 復興まちづくりの方向性 (p. 21「復興まちづくり概要図」参照)

土砂災害対策については、急傾斜地崩壊対策を県事業として、また砂防堰堤整備を国事業として、いずれも緊急に実施することにより、早期に地域の基本的な安全性を確保します。

また本市の事業として、砂防堰堤整備と併せて避難路となる市道を整備することにより、谷あいの住宅地の安全性を高めます。

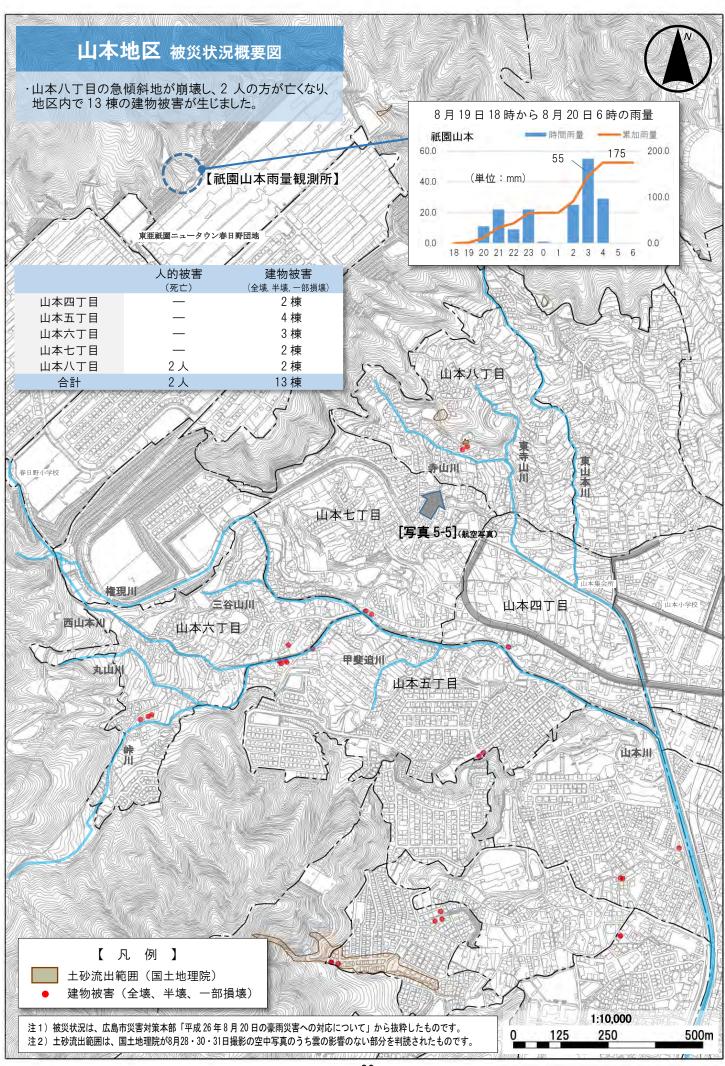
#### (7) 集中復興期間に取り組む施設整備等

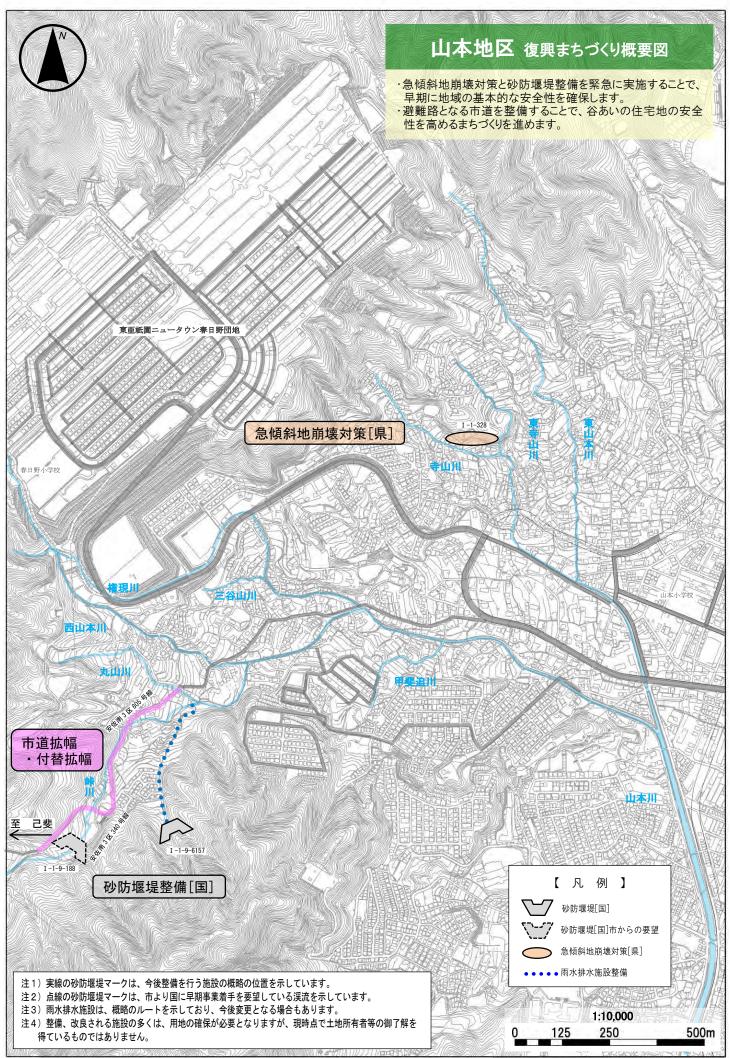
- a 土砂災害対策
- 急傾斜地崩壊対策 [県]:1か所
- 砂防堰堤整備 [国]:2 渓流 (国に早期事業着手を要望している1 渓流を含む。)

18

#### b 避難路の整備

- 市道 [安佐南 3 区 805、340 号線] 拡幅・付替拡幅:延長 700m、幅員 6m程度 ※ 拡幅・付替拡幅により地域の避難路を確保するとともに、己斐地区とのネットワークを強 化します。
- c 雨水排水施設等の整備
  - 雨水排水施設整備
    - ※ 砂防施設より下流部分を整備します。





#### (3) 安佐北区可部東地区

#### ア 被災状況 (p. 24「被災状況概要図」参照)

高松山等の山麓や根谷川左岸の平地部に位置する可部東地区は、高度経済成長期の昭和 40 年代からの団地開発等により宅地化が進み、近年は都市計画道路可部大毛寺線や寺山公園の整備により地区の生活利便性や生活環境が向上しています。

この地区内では、8月20日未明からの豪雨により、可部町上原に設置された上原観測局(県)のデータによると3時から4時までの1時間で最大時間雨量115mmを記録し、その前後の3時間累積雨量は236mm、24時間累積雨量は287mmに達しました。

この豪雨により、地区内の渓流などにおいて土石流等が発生し、死者が可部東二丁目で1人、可部東六丁目で3人の人的被害が生じました。また、一級河川根谷川の河岸の一部が崩壊したほか、可部東一丁目付近の砂防河川上原川周辺では床上浸水等の建物被害が生じました。



写真 5-6 可部東六丁目付近 高松山の南斜面で発生した土石流が山麓の住宅地を 襲いました。



写真 5-7 可部東二丁目付近 斜面の崩壊により住宅が破壊されました。



写真 5-8 可部三丁目付近 根谷川右岸の河岸及び市道が崩れ市道が通行止めに なりました。



写真 5-9 可部東一丁目付近 上原川の溢水により周辺の住宅や施設が浸水被害を 受けました。

#### イ 地区の課題

### (ア) 土石流等からの安全確保

今回の豪雨により、高松山や新建団地周辺などに存在する渓流の多くで土石流が発生しており、地域の安全確保のため緊急な対策が必要です。

#### (イ) 避難路の確保

地区内の幹線道路はネットワークが不十分であり、広域避難場所である寺山公園へのアクセスや災害時等に多方面からの大型車両の進入を確保するため避難路の整備が必要です。新建団地周辺地域では、可部大毛寺線に接続する生活道路の拡幅や待避所等の整備も必要です。

#### (ウ) 雨水排水の処理

普通河川の流路断面が小さい区間があるため対策が必要です。また、砂防河川上原 川周辺地域では床上浸水等の被害が発生しており、浸水対策が必要です。

#### ウ 復興まちづくりの方向性 (p. 25「復興まちづくり概要図」参照)

土砂災害対策については、新建団地周辺等で土石流から市街地を守る砂防堰堤等の整備を国、県の事業として緊急に実施することで、早期に地域の基本的な安全性を確保します。 また、本市の事業として、広域避難路となる都市計画道路(可部大毛寺線及び高陽可部線)の延伸整備をすることで、安全性をさらに向上させます。

その他に、生活道路の整備や河川の浸水対策などに取り組むことで、地域拠点である可部、高陽両地区へのアクセスを活かした、住みやすいまちづくりを進めます。

#### (7) 集中復興期間に取り組む施設整備等

- a 土砂災害対策·治山事業
  - 砂防堰堤整備 [国]:5 渓流 (国に早期事業着手を要望している1 渓流を含む。)
  - 砂防堰堤整備 [県]:2 渓流
  - 治山堰堤整備「国]:2渓流
  - 治山堰堤整備 [県]:5 渓流(県に早期事業着手を要望している3 渓流を含む。)
  - 山腹整備\*<sup>19</sup>:1か所 [\*19:p. 57 参照]
  - 寺山公園法面防災対策:2か所

#### b 避難路の整備

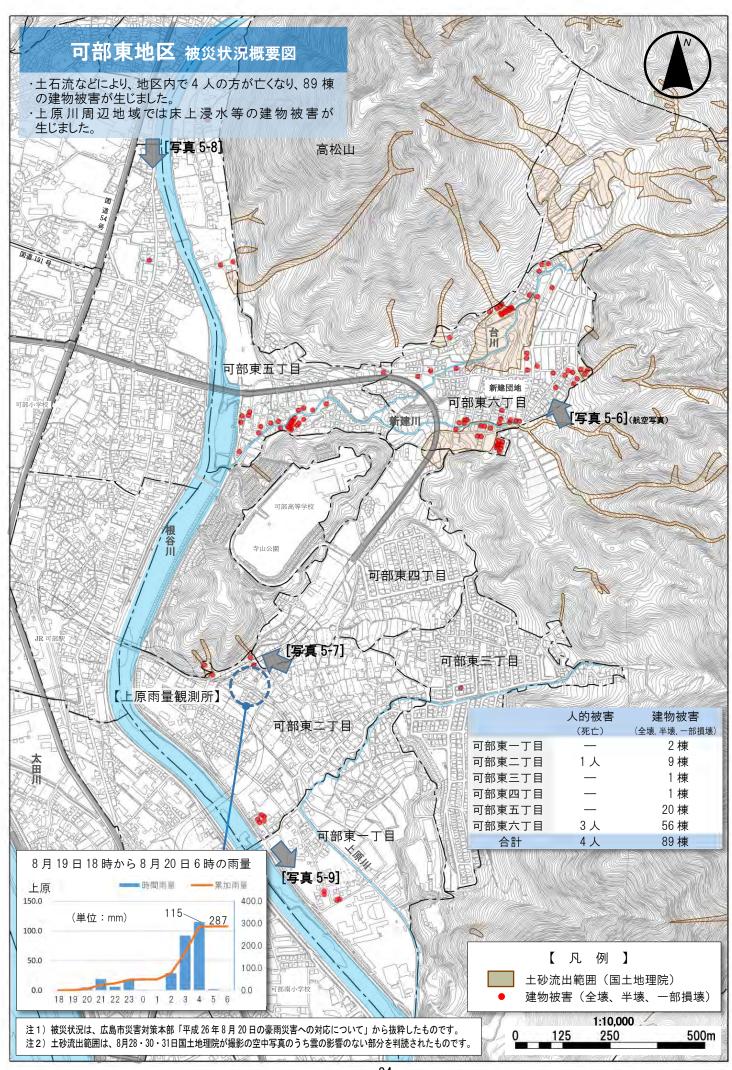
- 広域避難路 [可部大毛寺線] 整備:延長 500m、幅員 12m
  - ※ 可部東四丁目の寺山公園入口から可部東二丁目の高陽可部線との接続部まで延伸整備しま す。これにより可部大毛寺線全線が完成します。
- 広域避難路「高陽可部線」整備:延長 700m、幅員 16m
  - ※ 可部南二丁目の整備済区間から根谷川を越えて可部東二丁目の可部大毛寺線との接続部まで延伸整備します。
- 市道[安佐北3区82号線]待避所整備、交差点改良
- 市道「安佐北 3 区 98 号線」拡幅:延長 200m、幅員 6m程度
- 市道「安佐北3区554号線」拡幅:延長100m、幅員6m程度
- 市道新設(可部東五丁目):延長650m、幅員5m程度
- 東原橋拡幅架替、吉田橋架替
- c 雨水排水施設等の整備
  - 雨水排水施設整備 ※ 砂防施設又は治山施設より下流部分を整備します。
  - 一級河川根谷川改修「国]
  - 砂防河川上原川周辺地域浸水対策
    - ※ 支川の普通河川迫田川を含めた流域を対象として洪水の流下機能を向上させるための対策を実施します。
  - 普通河川 [台川など] 局部改良 ※ 流下能力が不足している箇所などを改良します。

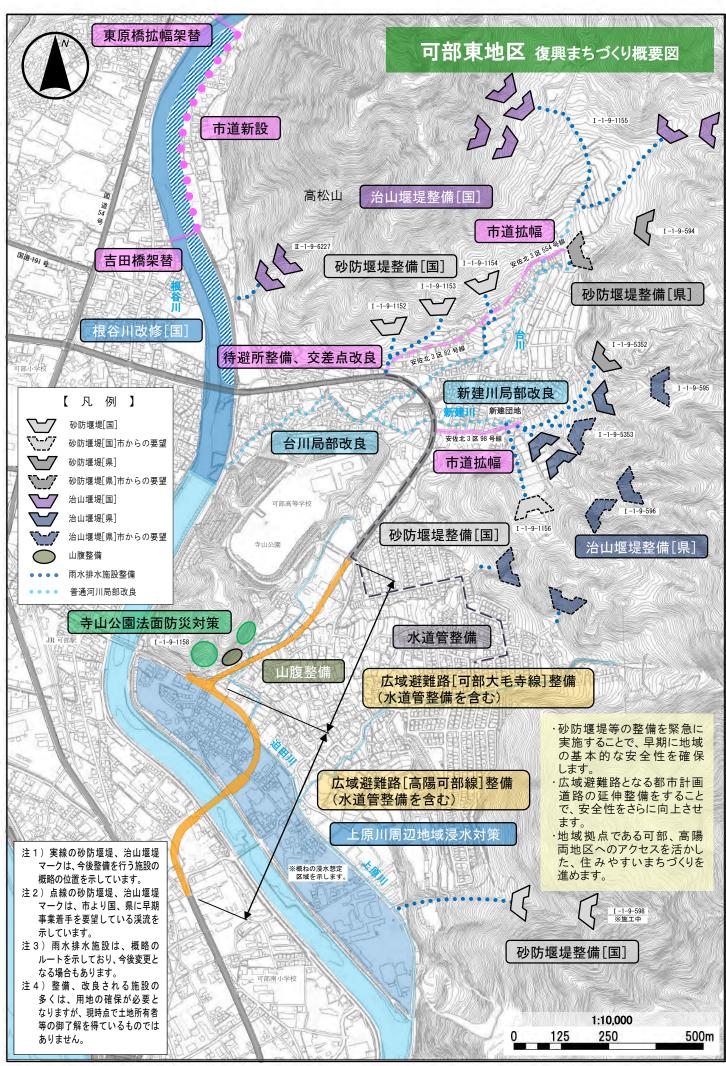
#### d その他

- 水道管整備:延長3,100m
  - ※ 災害時等に長時間の断水が生じることなく、安定的に給水できるよう、耐震性の高い水道管を可部大毛寺線、高陽可部線等に整備します。

#### (イ) 継続復興期間に取り組む施設整備等

- a 雨水排水施設等の整備
  - 一級河川根谷川改修 [国] (集中復興期間からの継続)





#### (4) 安佐北区三入南•桐原地区

#### ア 被災状況 (p. 28「被災状況概要図」参照)

高松山北部山麓に位置する三入南地区、桐原川や山田川流域に位置する桐原地区は、 自然豊かな地域ですが、平成3年に地区内の丘陵部に大規模団地(桐陽台)が開発され たことにより、ベッドタウンとしての機能も有しています。

この地区内では、8月20日未明からの豪雨により、可部町桐原に設置された三入東観測局(県)のデータによると3時から4時までの1時間で最大時間雨量121mmを記録し、その前後の3時間累積雨量は235mm、24時間累積雨量は284mmに達しました。

この豪雨で地区内の渓流などにおいて土石流等が発生し、死者 2 人の人的被害が生じました。また、道路への土砂の崩落により交通が分断され、梢台団地を含む地域が一時的に孤立しました。



写真 5-10 三入南一丁目付近 住宅裏の谷筋で土石流が発生し、住宅が全壊するなどの 被害を引き起こしました。



写真 5-11 三入南二丁目付近 住宅地背後の急傾斜地が崩壊し住宅の全壊や農地への 土砂流入などの被害が生じました。



写真 5-12 可部町桐原地区山田集会所 土石流を受けた山田集会所は全壊となりました。



写真 5-13 可部町桐原地区梢台団地周辺 住宅地背後の急傾斜地が崩壊し住宅が全壊又は一部損壊 するなどの被害を引き起こしました。

#### イ 地区の課題

#### (7) 土石流等からの安全確保

今回の豪雨により、高松山等に存在する渓流の多くで土石流が発生するとともに、 一部で急傾斜地崩壊も発生しており、地域の安全確保のため緊急な対策が必要です。

#### (イ) 避難路の確保

土砂災害時等に孤立する地域が生じないよう、市道の整備や防災対策などにより避 難路を確保することが必要です。

#### (ウ) その他

地元集会所が被災し、緊急避難や今後の地域コミュニティ活動に支障が生じています。

#### ウ 復興まちづくりの方向性 (p. 29「復興まちづくり概要図」参照)

土砂災害対策については、砂防堰堤等の整備と急傾斜地崩壊対策を国、県の事業として、いずれも緊急に実施することにより、早期に地域の基本的な安全性を確保します。

また本市の事業として、地域の幹線道路(桐原幹線)の延伸や生活道路の拡幅、待避 所の整備を実施することで、二系統の避難路を確保します。

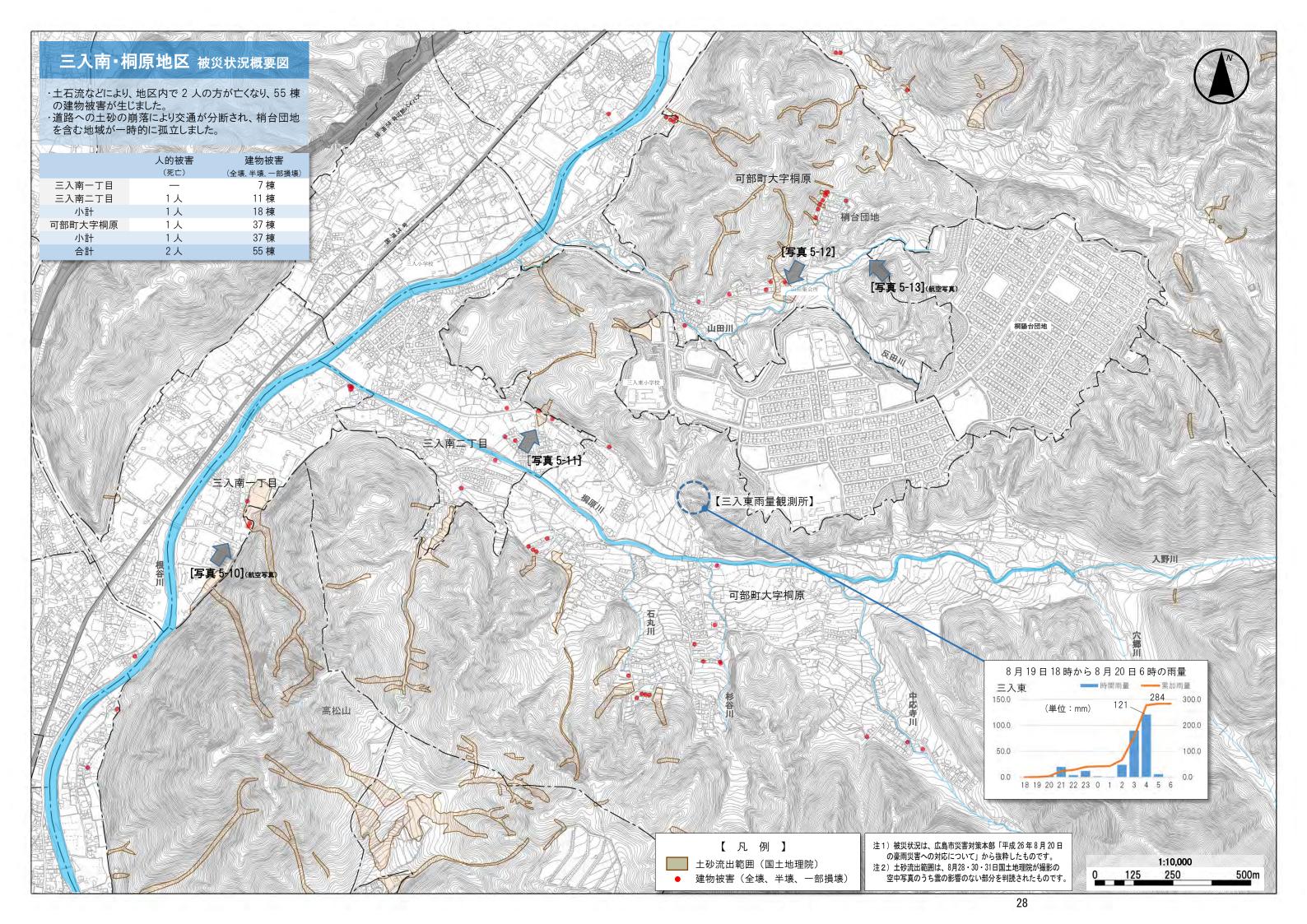
その他にも、地元集会所の復旧支援や市道の防災対策に取り組み、歴史ある川沿いの 集落と避難施設も充実した大規模団地との連携・交流を促進するまちづくりなどを進め ます。

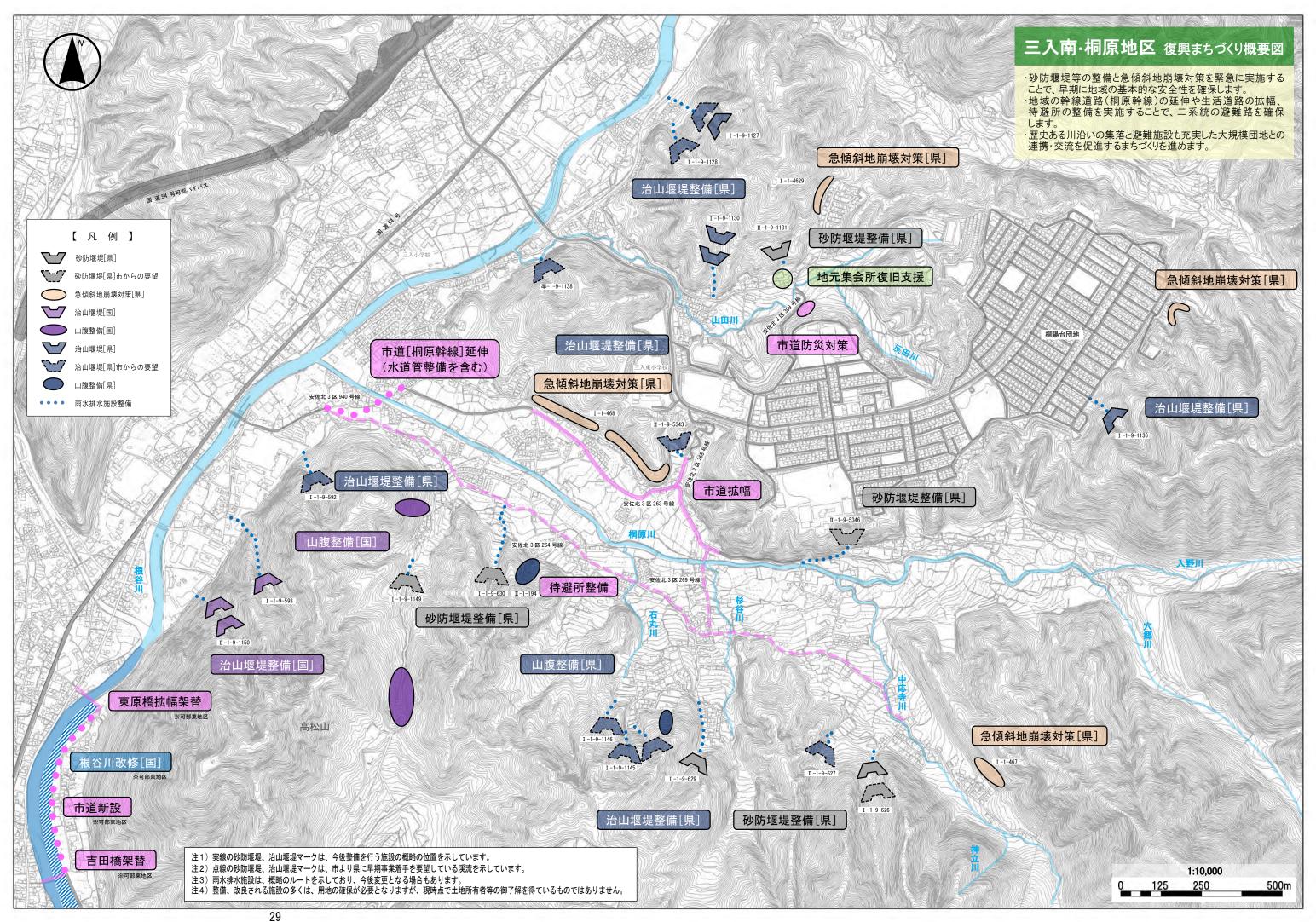
#### (7) 集中復興期間に取り組む施設整備等

- a 土砂災害対策·治山事業
- 砂防堰場整備「県]:6渓流(県に早期事業着手を要望している3渓流を含む。)
- 急傾斜地崩壊対策「県]:4か所
- 治山堰堤整備 [国]:2 渓流
- 治山堰堤整備 [県]:11 渓流(県に早期事業着手を要望している8 渓流を含む。)
- 山腹整備 [国]:2か所
- 山腹整備 [県]:2か所
- b 避難路の整備
- 市道 [安佐北3区940号線(桐原幹線)] 延伸:延長400m、幅員9m程度 ※ バス路線でもある地域の幹線道路を延伸します。
- 市道 [安佐北3区309号線] 防災対策 ※ 道路の上法(自然樹林)の崩壊に備えて道路を守る対策を実施します。
- c 雨水排水施設等の整備
- 雨水排水施設整備 ※ 砂防施設又は治山施設より下流部分を整備します。
- d その他
- 水道管整備:延長 400m
  - ※ 災害時等に長時間の断水が生じることなく、安定的に給水できるよう、耐震性の高い水 道管を安佐北3区940号線(桐原幹線)に整備します。
- 地元集会所復旧支援

#### (イ) 継続復興期間に取り組む施設整備等

- a 避難路の整備
- 市道 [安佐北3区263、268号線] 拡幅:延長1,000m、幅員6m程度\*\* 生活交通であるバスなどの円滑な通行を確保します。
- 市道 [安佐北 3 区 264、269 号線] 待避所整備





#### (5) 安佐北区大林地区

#### ア 被災状況 (p. 32「被災状況概要図」参照)

根谷川中流域に位置する大林地区は、高谷川などの支川沿いに田園風景が広がる、自然豊かな地域です。

この地区内では、8月20日未明からの豪雨により、可部町大林に設置された大林観測局(国)のデータによると3時から4時までの1時間で最大時間雨量96mmを記録し、その前後の3時間累積雨量は203mm、24時間累積雨量は249mmに達しました。

この豪雨で地区内の渓流などにおいて土石流等が発生し、幸い死者はなかったものの 建物被害は多数発生しました。

また、高谷川など地区内の普通河川では、護岸が崩壊するなどの被害が生じたほか、 市道(安佐北3区368号線)が斜面崩壊等により一時不通となったことから、生活交通 である桧山線(バス)が20日間運休となりました。



写真 5-14 大林町代田地区根谷川周辺 高山の谷筋での土石流が住宅や農地に被害を発生させました。



写真 5-15 大林町代田地区の被災家屋 住宅横の谷筋からの土石流により住宅が破壊されました。



写真 5-16 大林町高谷川周辺 高谷川の最下流部では土砂流出により付近の宅地や 農地に被害が発生しました。



写真 5-17 大林町高谷川の被災護岸 高谷川の増水により石積みの護岸が崩壊しました。

#### イ 地区の課題

#### (7) 土石流等からの安全確保

今回の豪雨により、大林町代田地区などに存在する渓流の多くで土石流が発生して おり、地域の安全確保のため緊急な対策が必要です。

30

#### (イ) 避難路の確保

地区の避難場所である大林小学校へのアクセス性を高めるとともに、土砂災害時等 に孤立する地域が生じないよう、バイパスの整備などにより避難路を確保することが 必要です。

#### (ウ) 雨水排水の処理

地区内の普通河川のうち特に流域面積が大きい高谷川については、災害の再発を防止するための改良が必要です。

#### ウ 復興まちづくりの方向性 (p.33「復興まちづくり概要図」参照)

土砂災害対策については、砂防堰堤等の整備を国、県の事業として緊急に実施することにより、早期に地域の基本的な安全性を確保します。

また本市の事業として、地域の幹線道路(川東線)を延伸することにより、地域の避難場所である大林小学校への避難路を確保します。

その他にも、生活道路の待避所の整備や農道の延伸、普通河川の改良に取り組むことで、ゆとりある田園地域を保全するまちづくりを進めます。

また、地域間を連絡する市道の改良を行い、生活交通の確保に努めます。

#### (7) 集中復興期間に取り組む施設整備等

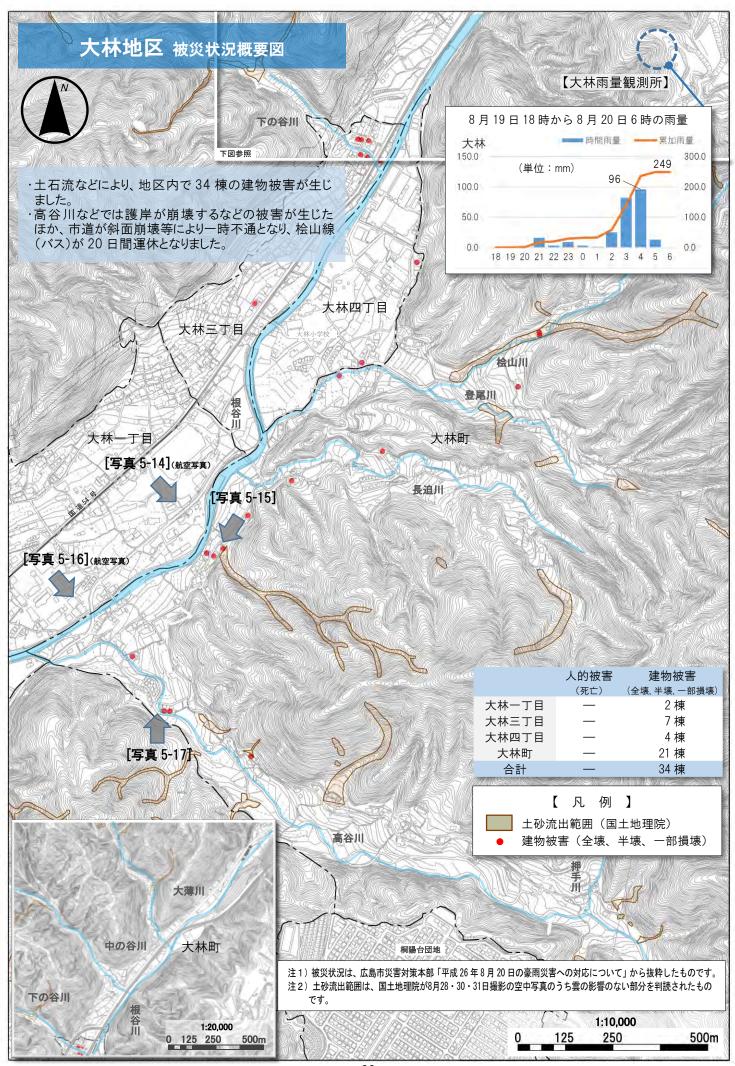
- a 土砂災害対策·治山事業
  - 砂防堰堤整備「国]:2渓流(国に早期事業着手を要望している渓流)
  - 砂防堰堤整備「県]:4渓流(県に早期事業着手を要望している3渓流を含む。)
  - 治山堰堤整備 [県]:11 渓流(県に早期事業着手を要望している8渓流を含む。)
  - 山腹整備 [県]:1か所

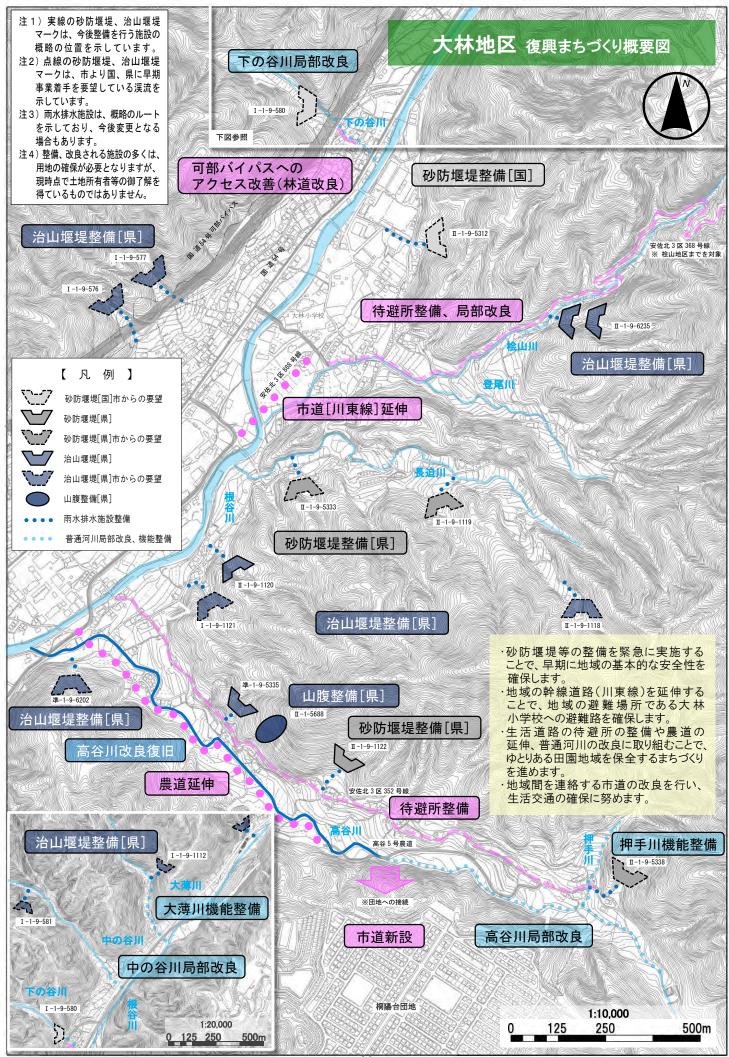
#### b 避難路の整備

- 市道 [安佐北 3 区 888 号線 (川東線)] 延伸:延長 300m、幅員 9m程度
- 市道「安佐北3区352号線〕待避所整備
- 市道 [安佐北3区368号線] 待避所整備、局部改良 ※ 生活交通であるバスなどの円滑な通行を確保するための改良を実施します。
- 市道新設 (大林町): 幅員 6m程度 ※ 桐陽台団地と連絡する避難路を確保するとともに、桐陽台団地との連携・交流を促進する市道を整備します。
- 可部バイパスへのアクセス改善(林道改良)
- c 雨水排水施設等の整備
  - 雨水排水施設整備 ※ 砂防施設又は治山施設より下流部分を整備します。
  - 普通河川高谷川改良復旧:延長1,250m
  - 普通河川「高谷川など」局部改良 ※ 流下能力が不足している箇所などを改良します。
  - 普通河川 [大薄川など] 機能整備 ※ 洪水の流下機能を向上させるため、河道掘削等を行います。

#### (イ) 継続復興期間に取り組む施設整備等

- a 避難路の整備
  - 農道 [高谷 5 号] 延伸:延長 900m、幅員 4m程度 ※ 田園の保全に寄与するだけでなく、国道 54 号方面に唯一ネットワークしている市道のバイパスとしても機能します。





#### 6 住宅再建等への支援

#### (1) 住宅被害の概要

この度の集中豪雨では、安佐南区の八木・緑井地区を中心に 179 棟の住宅が全壊し、浸水被害も含む建築物の被害総数は 4,749 棟に及びました。また、これら建物損壊と併せて、広範囲にわたって大量の土砂が宅地内に流入し、被害を拡大させました。

#### (2) 住宅再建への支援

広島市が実施した宅地内土砂の撤去や全壊住宅等の撤去と併せ、多くのボランティアの協力により、これまでに被害宅地の整理は概ね完了し、一部損壊の住宅を中心に補修工事等が進められています。今後は、全壊もしくは半壊住宅の復旧・再建が大きな課題です。

#### ア 被災者生活再建支援法に基づく支援

被災住宅の再建に当たっては、被災者生活再建支援法\*20 に基づき、基礎支援金に加えて、 住宅を建設または購入する場合の加算支援金として 200 万円が支給されるなどの支援策が 講じられています。 [\*20:p.58 参照]

#### イ 義援金による支援

この度の豪雨災害では、全国の個人・企業等から義援金\*21 が多く寄せられており、平成27年3月20日時点で本市に寄せられた約40億5千万円と広島県大雨災害義援金からの配分額約21億4千万円を合わせ、その総額は約61億9千万円に上ります。こうした義援金により、第2次配分では、住家が全壊の被害を受けた世帯には500万円、半壊の被害を受けた世帯には250万円の配分等を決定し配分が進んでいます。

更に、第3次配分では、住家に半壊以上の被害を受けた世帯が実際に住宅を再建する場合には、第2次配分と同額を上乗せ配分することや、土砂災害特別警戒区域(レッドゾーン)内での住宅再建に当たり外壁構造等の強化を行った場合には、外壁を補強する場合 50万円、待受擁壁を設置する場合 100 万円を限度に実費額を配分することなどを決定しました。
[\*21:p.59参照]

#### ウ その他の支援

支援金や義援金の支給のほか、住宅金融支援機構の災害復興住宅融資\*<sup>22</sup>や広島市災害復興住宅特別貸付\*<sup>23</sup>など、公的機関の低利融資制度を利用していただくことができます。

[\*22 \*23:p.58 参照]

こうした支援制度については、継続的に、被災者の方々への情報提供と利用促進を図っていきます。

#### (3) 住宅再建支援の枠組み

#### ア 公助・共助による支援

この度の豪雨災害に伴い、住家が被災した世帯(全壊、半壊等のり災証明をお持ちの世帯)の方は、県・市の災害見舞金\*24や被災者生活再建支援金(公助)、義援金の配分(共助)などの支援を受けることができます。 [\*24:p.59参照]

被災した住宅の所有者が、自らが居住するための新たな住宅の建設・購入を行う場合や 既存住宅の補修を行う場合には、所定の手続きを経て加算される支援金もありますので、 詳細は担当窓口までご相談ください。

#### イ 低利融資

被災した住宅の所有者が、自らが居住するための新たな住宅の建設・購入を行う場合や既存住宅の補修を行う場合には、住宅金融支援機構の災害復興住宅融資を活用することができます。なお、同機構の融資を受けてもなお資金が不足する場合には、広島市災害復興特別貸付の追加融資を受けることも可能です。融資を受けるに当たっては、利用条件等の確認が必要となりますので、担当窓口までご相談ください。

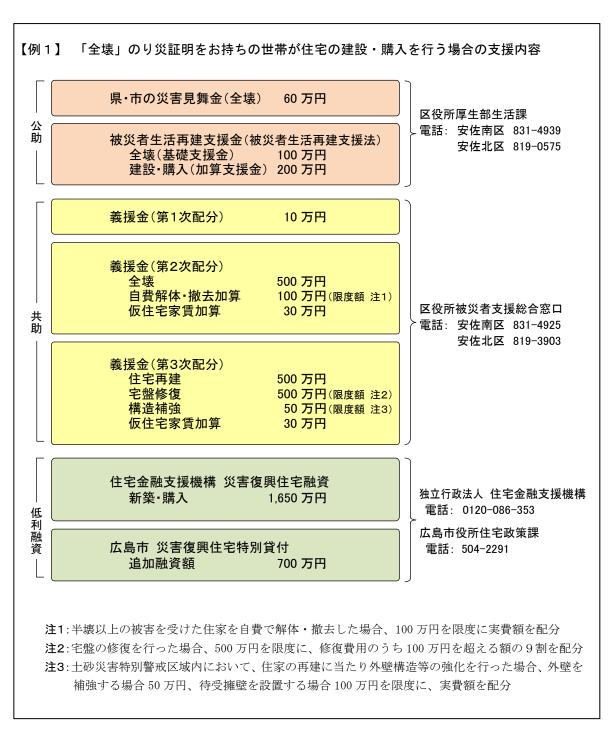


図 6-1 支援内容の例と担当窓口(全壊の場合)

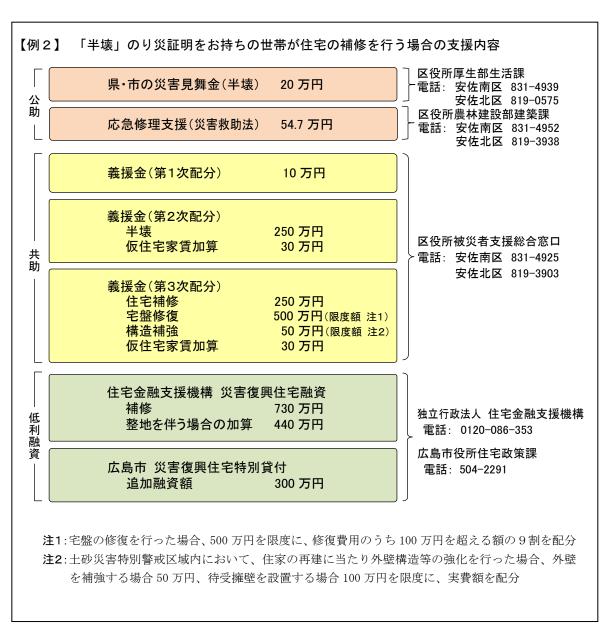


図 6-2 支援内容の例と担当窓口(半壊の場合)

#### (4) 地元施設への支援

今回の被災地では、住宅など個人の資産以外にも、集会所に代表されるような地域住民の多くが利用する施設や地域の歴史の中で育まれ親しまれてきた施設も被害を受けています。こうした施設は、その多くが民間所有であり、一部に公的助成はあるものの改修や修繕に大きな地元負担を要するものがほとんどで、地域だけの力ではその復旧や再建に困難が伴うものがあります。

本市では、復興まちづくりビジョン案の説明会や区役所による町内会・自治会への聴き取り等を通して、具体的な対象施設等の把握を実施し、この度、義援金の第3次配分において、被災した集会所や被災により破損した私道の復旧など、地域の被災者の共有財産等の被害で公的支援が及ばないものについて、その地域の被災者が合意の下に復旧等を行う取組を新たな義援金の配分対象として追加することとしました。

配分対象等については資料編60ページに掲載しています。

#### 7 協働のまちづくり

土砂災害から大切な命を守るためには、市民一人ひとりが災害の教訓を忘れることなく、居住 地域の危険性を認識し、常に防災や減災に対する意識、知識を高めていくことが必要です。

このため復興まちづくり期間は、砂防堰堤等の施設整備やハザードマップ作成及び避難路選定などの警戒避難体制の整備にとどまることなく、あらゆる世代の住民がどうすれば地域の防災力・減災力を向上できるかを考え、行政との協働により実現していくための期間と位置付けます。

#### (1) 継続的な地域の防災力向上

本市では、「自分たちの地域は自分たちで守る」との認識のもとに、町内会・自治会またはこれらの連合組織を主体として、地域の安全を確保するための自主防災組織がほぼ全市域で組織され活動しています。こうした地域の活動に多くの住民が参加し、継続的な防災力の向上が可能となるよう必要な支援を行うとともに、地域住民との協働の取組を進めます。

#### ア 自主防災組織の活動支援

#### (7) 防災リーダーの養成・支援

地域の自主防災組織が活発な活動を行うためには、行動力のある防災リーダーの存在が不可欠です。このため、地域相互の情報交換を行うリーダー懇談会の開催や、地域での防災知識の普及を目的とした資料の提供とともに、広島市総合防災センターで実施している自主防災組織研修の内容を、この度の豪雨災害の教訓を踏まえて充実させることにより、防災リーダーの養成と活動支援の充実を図ります。



写真 7-1 地域での防災知識の普及を目的とした資料「自主防災活動のすすめ」と「防災べんり帳」の提供を通して、市民の防災知識の普及を図ります。

#### (イ) 活動体制の充実・強化

災害発生直後の地域の被害を最小限にとどめるためには、日頃から自主防災組織が円滑に活動できるよう、その体制を充実・強化しておく必要があります。このため、区役所や消防局の職員も参加して、避難場所運営マニュアルの検証訓練や、被災者の救出・救護活動のため生活避難場所等に備蓄している救助資機材等を実際に使用する訓練など、防災活動の実践体験が可能な取組を進めます。

避難場所運営マニュアルについては、今回の災害で生活避難場所を運営した自主防災組織の経験を踏まえて必要な見直しを行うとともに、市全域の自主防災組織でその成果を活用することで、貴重な経験を市民全体で共有します。また、地元消防団との連携強化や地域の事業所・社会福祉法人等との連携・協力協定の締結等により、地域の防災力の一層の向上を図ります。

#### (ウ) 防災知識等の普及・啓発

自主防災組織が持続的に活動するためには、地域に住む一人ひとりの活動内容や役割について理解を深め、防災活動への参加・協力意識を高めておく必要があることから、地域の防災フェアや各種行事の機会をとらえて、自主防災に関する講習会や講演会の開催に取り組みます。



写真 7-2 避難場所運営マニュアル検証訓練 日頃から災害発生を想定した取組が重要です。



消防局職員等が地域に出向いて実地に役立つ防災訓練を実施します。

#### イ 住民一人ひとりの防災意識の向上

#### (7) 支え合いによる防災対策

地域住民の高齢化や単身世帯の増加などにより、地域コミュニティの担い手不足が顕在 化している中で、災害による被害を最小限にとどめるためには、地域住民による自主的か つ組織的な防災活動が不可欠です。このため、日頃から様々な地域団体が連携することで、 情報の伝達や避難の際に住民同士が支え合う地域のつながりを作っておくことが大切です。

町内会、自治会や地域の社会福祉協議会等の協力を得ながら、地域住民のまち歩きによる危険箇所等の把握や防災訓練などに取り組み、災害時に高齢者や障害者等の要配慮者の 方も安心して避難できるよう、支え合いによる防災対策を促進します。

#### (イ) 学校等における防災教育・防災管理の充実

この度の土砂災害の教訓を踏まえ、土砂災害警戒区域内や津波浸水想定区域内の学校・幼稚園に対して、消防局職員や防災に関する学識経験者等を派遣し、避難経路や避難場所の選定、避難訓練の実施内容等の検証を行った上で避難マニュアルを改訂し、防災管理体制の強化を図ります。

こうした取組に加え、幼稚園、小学校、中学校、高等学校の校種別に応じた防災研修会を教職員に対して行うことで、防災教育・防災管理の一層の充実を図り、児童生徒一人ひとりが防災意識を高め、災害発生時に主体的に行動する力を身につけることができるように努めます。



写真 7-4 学校における避難訓練 子どもたちが学習した避難体勢等を実践し、防 災行動力を身に付けます。



写真 7-5 児童生徒への防災教育 将来地域の防災活動の担い手となる人材の育成につながります。

#### ウ 地域の自主的な活動への財政支援

本市では、地域の自主防災組織等の団体が実施する自主的な防災・減災まちづくり活動を積極的に推進し地域の防災力向上を図るため、この度の豪雨災害で他の自治体等から市に寄せられた寄付金を原資とした基金を設置し、活動に要する経費の一部を助成するなどの支援策について検討を行っています。今後とも、地域の自助・共助の取組を積極的かつ継続的に支援することにより市民の防災意識を高めるとともに、防災を通じた地域コミュニティの活性化を図っていきます。

#### (2) 防災・減災まちづくりの推進

#### ア 被災地域における防災・減災のための地区施設整備

この度の災害により住宅等に大きな被害を受けた地域では、町内会・自治会等が中心となって、身近な避難路・避難場所の検討やコミュニティ再生の場の確保など、安全確保のための自主的な活動が開始されています。こうした取組を通して、生活道路の改良や都市公園の整備など、被災地域の防災・減災に資する地区施設についてのニーズが取りまとめられ、その用地の確保や工事の実施について地域住民の合意形成が図られた場合には、本市としてもその整備の実現に向けて取り組みます。

#### イ 継続的な防災・減災まちづくりの取組

この度の災害による被害の有無にかかわらず、住民自らが防災・減災まちづくりに取り組もうという地域では、協議会などの組織をつくり、地域のまちづくりのルールを定める地区計画案を作成し、市に提案することができます。このような活動に対しては、アドバイザーやコンサルタントの派遣、市職員が参加する勉強会等を開催するなどの支援を行います。

自主的なまちづくり活動の継続により、地域の総意として防災・減災に必要な道路等の 地区施設が提案された場合には、本市としてもその整備の実現に向けて取り組みます。



写真 7-6 まちづくり勉強会 市職員(右中央)も参加して地域の皆さんでまちづくり を議論します。



写真 7-7 道路整備 地区計画に定めた道路を地域の協力で整備しました。 (安佐北区亀山四丁目 市道安佐北3区886号線)

#### (3) 実施体制

#### ア 行政の責務

行政には、市民の生命、身体及び財産を災害から守り、安心して暮らせるまちをつくる 責務があります。

この度の豪雨により、被災が著しい渓流等、緊急的な対応が必要な渓流については、国 及び県は緊急砂防事業等に取り組みます。本市は事業促進を国及び県に要請し、また事業 推進に協力するとともに、地域の避難路や雨水排水施設等の整備に取り組み、被災地域の 安全性をより高めます。

また、土砂災害防止法に基づく県の土砂災害警戒区域等の指定に併せて、本市は地域住民との協働により警戒避難体制の整備を行います。

#### イ 住民力・地域力の発揮

災害発生時には、自分や家族がどのような行動をとるべきかを常日頃から話し合い、自 分の命は自分で守る(自助)との認識を深めておくことが必要です。

また町内会、自治会や自主防災組織などの活動を通して、地域ぐるみで子どもや高齢者、 障害者などの要配慮者の避難方法を定期的に確認するなど、自分たちの地域はみんなで守 る(共助)意識を高めることも重要です。

住民力・地域力を発揮して、地域の防災まちづくりに取り組む地域について、本市は全力で支援を行います。

# 市民と行政との連携・協働による 防災・減災まちづくりの実現

# 自 助

市民・企業 「自分の命は自分で守る」

# 共 助

町内会・自主防災組織等 「自分たちの地域はみんなで守る」

# 公 助

国・県及び市 「安全・安心なまちをつくる」

#### 図 8-1 復興まちづくりの実施体制のイメージ

市民と行政の連携・協働により自助・共助・公助の総合力で防災・減災まちづくりを実現します。

## (1) 災害の教訓等を生かした防災・減災まちづくり

#### ア 教訓等の共有と情報発信

本市は、まだ記憶に新しい平成 11 年の 6.29 豪雨災害や平成 17 年の台風 14 号による 太田川中・上流部の洪水、平成 22 年の梅雨前線豪雨による矢口川等の内水氾濫など、市 民生活に大きな影響を与えた災害をこれまでも経験しています。この度の豪雨災害で失 われた尊い命に報いるためにも、私たちは過去の災害の教訓にあらためて学ぶとともに、 今回の災害の経験や今後の復興まちづくりを通して被災地に生まれる新たなノウハウを 市民全体で共有していく必要があります。

本市では、この度の豪雨災害を契機として、過去の災害の教訓や復興まちづくりのノウハウなどを記録・整理し、地域住民等と情報を共有する仕組みづくりに取り組みます。その上で、災害が発生した際のことを想定してその被害を最小限に抑える「事前復興\*25」の考え方に基づき、市民との協働による防災・減災まちづくりを継続的に進めて行きます。また、本市と同様の災害危険性を有する全国の自治体への情報提供にも取り組みます。
[\*25:p.57 参照]

#### イ 教訓の継承

災害からの復旧が進み、復興事業も本格化すると、街なみから災害の痕跡が消え、人々の被災の記憶も次第に稀薄になります。災害の貴重な経験を踏まえて、安全・安心なまちづくりを継続するためには、その記憶を教訓として継承し、後世に伝えていくことが極めて重要です。

東日本大震災においては、岩手県宮古市姉吉地区の住民の皆さんが、過去の津波被害の教訓が記された石碑の「ここより下に家を建てるな」という先人の教えを守り、高台に居住することにより被災を免れています。本市では、この度の災害の教訓を継承するため、災害の痕跡の保存や記録等を刻んだ石碑等の建立など、地域が行う取組を支援します。



写真 7-8 岩手県宮古市姉吉地区の石碑 「ここより下に家を建てるな」という過去の津波被害の 教訓が記された石碑です。



写真 7-9 平成 11 年 6 月 29 日豪雨災害の石碑 6.29 豪雨災害の教訓を後世に伝えるために、河内地区 自主防災会連合会が建立された石碑です。

#### ウ 被災地の状況の情報発信

この度の豪雨災害の特徴は、局地的な豪雨により、主に安佐南区及び安佐北区の一部に被害が集中したというものであり、被災地から少し離れた地域では、日常の市民生活が営まれている状況があります。こうした中では、時間の経過とともに被災地と被災を受けていない地域での認識のギャップが拡大し、復興の障害になることが東日本大震災の経験からも指摘されています。

復興を本市全体の課題としてとらえ着実に進めていくためには、市民一人ひとりが被災地の現状や復興の進捗状況等の情報を共有し、身近な課題として防災・減災に取り組むことが重要となります。このため、これらの情報を本市のホームページや広報紙などにより定期的に発信し、市民全体で情報を共有する取組を進めていきます。

#### (2) 防災・減災を支える施設整備等の促進

地域の防災・減災を確実に進めるためには、市民が取り組むまちづくりの足もとを支える防災施設や防災拠点の充実・整備も重要です。

土石流や急傾斜地崩壊対策については、広島西部山系直轄砂防事業を中心とした砂防堰 堤整備や急傾斜地崩壊防止対策、治山事業の促進を国・県に要請するとともに、その事業 推進に協力します。洪水や内水氾濫対策については、現在進められている太田川中・上流 部の洪水対策や現在整備中の矢口川排水機場の整備、デルタ部の高潮対策事業など国等の 事業に引き続き協力していきます。

また本市の取組としては、災害発生時に円滑な応急・復旧体制がとれるよう、地域の防災拠点施設等の安全性及び機能の確保を進めます。特に、西風新都における防災拠点施設の代替機能や消防・防災に関する訓練施設等の整備について検討を進め、市域全体の防災力の向上を目指します。さらに、今回被災した地域の災害拠点病院である安佐市民病院については、災害拠点病院として、より安全性に優れた立地や必要な機能などを総合的に勘案し、災害に強い病院づくりを目指します。安佐市民病院の安全性及び機能の確保については、可部地域町内会自治会連絡協議会から提出された「可部のまちづくり構想 災害に強いまちづくりを目指すための追加提言書」においても、広域的被害の発生を想定した医療救護施設機能の強化、被災傷病者の大量発生に備えた広い受入スペースの確保、医療避難所の整備、ライフラインの途絶への備えや、災害リスクの小さい立地への整備が求められています。こうした提言なども踏まえながら取り組みます。

#### (3) 危機管理に係る組織体制の整備

本市では、この度の災害対応において明らかとなった組織上の課題・問題点等を踏まえ、 消防局にある危機管理部門を市長事務部局に移管し、危機管理室\*26を設置することにより、 危機管理に係る全庁的な指導・調整機能を強化します。

新たな危機管理部門については、災害発生の予測精度の向上、災害発生時に住民自らが的確に行動できる情報提供、災害予防対策における全庁的な調整、組織内での情報共有と連絡体制の確立、消防局による消火・救助活動等の初動への専念、警察や自衛隊など関係機関との緊密な連携ができる組織体制とします。 [\*26:p. 57 参照]

(参 考)

### 防災・減災を支える施設整備等の機能配置図

### ア 防災拠点施設

- (ア) 災害対策本部機能を有するもの 市役所本庁舎、消防局、区役所、水道局
- (イ) 情報収集・伝達拠点機能を有するもの 市役所本庁舎、消防局、区役所、水道局、消防署など
- (ウ) 消防拠点機能を有するもの 消防署所、消防航空隊基地など
- (エ) 保健・医療・救護拠点機能を有する施設 災害拠点病院(広島市民病院、安佐市民病院、県立広島病院等)、保健所など

#### イ 災害対策本部の代替機能を有する施設

安佐南消防署

