都市活性化対策特別委員会説明資料 説 明 項 目 2 公共交通を軸とした 1 目的 交通体系の構築につい 本市では、広域経済圏のヒト・モノの「循環」と地域住民の活動による「循 T 環」を直接支えている「移動」を容易にするため、事業者間の「競争」を原 則としてきた公共交通を、道路と同様に「社会インフラ」と捉えた上で、「協 (1) 乗合バス事業の共同 調」して運用するものへと舵を切り、国の支援も引き出しながら、利用者の 運営システムの構築 利便性を重視した「広島型公共交通システム」を構築することとしています。 (道路交通局) そのモデルケースとなるべく、まずは極めて厳しい状況にあるバス事業に ついて、共同運営システムの構築に取り組みます。 2 事業概要 これまでの常識や壁を乗り越えた「事業者間の共創」及びそれを後押しす る「官との共創」を軸に、利用者目線での質の高いバスサービスと経営の安 定化を実現し、"広島ならではの乗合バス事業"への再構築を図るための官 民の新たな連携体制として、「共創による乗合バス事業の共同運営システム (広島モデル)(以下「共同運営システム」という。)」を構築します。 3 経緯 令和4年 4月 持続性の高い新たな公共交通体系の構築の検討に ついて、バス事業者が本市へ要請 事業者8社(広島電鉄㈱、広島バス㈱、広島交通㈱、 4月~11月 JRバス中国㈱、芸陽バス㈱、備北交通㈱、エイチ・ ディー西広島(㈱、(㈱フォーブル)、学識経験者及び 本市等で構成する「乗合バス事業における共同運営 システム導入に係る検討会議(以下「検討会議」と いう。)」において検討 検討会議の総意として「共創による乗合バス事業の 12 月 共同運営システム(広島モデル)の構築について」 を取りまとめ 令和5年2月 検討会議において具体的な進め方を検討 ~令和6年1月 令和5年4月 改正地域公共交通活性化再生法が成立 事業者8社のトップと市長による懇話会を開催し、 6月 基本的な認識を共有 12 月 ・本市の取組への支援策の拡充等について市長が国 土交通大臣へ要望 ・路線再編による利便性向上や効率化の効果を検証 するための実証運行を2地区で実施 検討会議における検討や実証運行の結果を踏まえ 令和6年2月 「共同運営システムによる乗合バス事業の再構築 に向けた基本方針」(以下「基本方針」という。)を 策定 4月 基本方針に基づく共同の取組を推進するための官 民共同の組織としてバス協調・共創プラットフォー

ムひろしま(以下「プラットフォーム」という。)

を設置し、共同運営システムを稼働

項 説 明 目 10月~12月 広島バス 29 号線について、昨年度の実証運行結果を 踏まえ、改めて実証運行を実施 令和7年 1月 プラットフォームの一般社団法人化 4 取組状況 乗合バス事業の再構築を実現するため、プラットフォームにおいて、各社 の実務担当者とのミーティングや役員等経営者層との会議を定期的に開催 し、以下を始めとした共同の取組を加速していくため、これらの全体につい て実施に向けた具体的な調整を行いました。 (1) サービス水準の設定と路線の最適化 市域内のバスには、郊外部と都心部を直通で結ぶ長大路線における採算 の悪化や運行頻度の低下、複数事業者での路線の重複による非効率な運 行、バス同士やモード間の乗り継ぎにくさなど様々な問題があります。 こうした問題を解消し、利便性が高く持続可能な乗合バス事業を構築す るため、バス事業者と議論を行い、下図のとおり、目指すべきサービス水 準の目安をまとめるとともに、長大路線のフィーダー化や需要に応じた サービスの見直し、交通結節点での乗継円滑化などによる路線最適化のイ メージを整理しました。 <目指すべきサービス水準の目安と路線最適化のイメージ> 目指すべきサービス水準の 立地適正化計画に定める居住誘導区域内においては、どこに住んでいても、食品スーパーやクリニック 等の機能が集積した最寄りの生活拠点に原則乗継なしで、また、都市計画マスタープランに定める最寄 りの拠点地区または都心部に、概ね1回以内の乗継で行くことができる (オフピーク時の運行頻度) 人口の少ない地域 人口の多い地域 概ね60分に1本以上 30 分に1本以上 (基幹バスはより高頻度に) フィーダー化後もなお長距離かつ需要 首安 都心部 が少ない路線については個別に検討 15 分に 1 本以上 郊外部 (基幹バスはより高頻度に) 小型車両による面的な運行 デルタ周辺部 乗合タクシー等との役割分担や 将来的な自動運転化も想定 大規模団地 基幹バスの機能強化 デルタ市街地 (重複路線の統合、等間隔運行等) 路線最適化のイメージ 交通空白地 交通結節点 交通結節点 t (拠点地区) (拠点地区) 生活拠点 都心部 長大路線のフィーダー化 小規模 小規模 団地 待合環境の整備 団地 均一運賃エリア内全体としての バス同士やモード間の 需要に応じた小型車両の導入 乗継円滑化、待合環境の向上 路線効率化、乗継円滑化 (将来的な自動運転化も想定) 供動道 凡例 ■ 基幹バス -- 補完バス 最適化に当たってはネットワーク全体として「わかりやすく使いやすい運賃体系の構築」も推進

項目説

こうした方向性の下で、現在、各社とデータ分析等に基づいた具体的な路線再編案の協議を進めています。

また、路線再編の試行的取組として、昨年度に引き続き、広島バス 29 号線において実証運行を実施しました (結果は別紙1参照)。

(2) 利便性向上・利用促進策の強化

人口減少が進む中にあっても、公共交通を利便性が高く持続可能なものとして存続させるためには、市民や来訪者の移動がより活発化するよう、 出発地から目的地までストレスなく円滑に移動できる環境づくりとして、 乗継環境等の改善や利用者にとってわかりやすく使いやすい運賃体系の 構築などを進めることが必要です。

こうした考えの下、乗り換え需要の高い交通結節点などでの乗継環境や 待合環境の改善の方策について議論を行い、バスロケーションシステムの 高度化(多言語化、バリアフリー対応車両の表示)を図ることとしました。

また、昨今のニーズの多様化や利用状況の変化などの中で、利用者の利便性向上と収益性向上を図っていくための今後の運賃施策として、移動距離ではなく移動したゾーン数に応じて運賃を加算するゾーン運賃、曜日や時間帯で運賃を変動させるダイナミックプライシングや乗継割引の拡充などについて、事例の収集や課題の整理を行いました。

(3) リソースの共有化

各社の経営環境が非常に厳しい中、車両・設備等の更新やバリアフリー 化のほか、新技術を活用したサービス向上や路線再編に伴うインフラ整備 などへの新たな投資を個社で行うことは困難です。

このため、事業者の枠を超えた共同の取組として、プラットフォームにおいて、インフラ資産の導入を進めることとしており、まずは、環境性能や快適性(乗り心地、車内静寂性)に優れるEVバス、充電設備について、導入規模や運用の考え方を整理しました。

(4) 運転手の安定的確保

各社は慢性的な運転手不足の状態に陥っており、市域内においても不定期に減便が発生するなど、路線の維持が困難となっています。

こうした中、離職防止・新規採用の両面から、運転手の安定的確保に取り組むことが必要であるため、各社が雇用している運転手を対象に、待遇や働きやすさなどに関するアンケート調査を実施しました(結果は別紙2参照)。

その結果、働きがいを感じ、バス運転手を続けたいとの意向を持つ人が 多かった一方、給与、拘束時間など待遇面での不満の声や理不尽なクレー ム等に対する不安の声が多くあったことから、これらを踏まえて安心して 働き続けられる環境づくりに共同で取り組んでいくこととしました。

項 明 目 説 5 共同運営システムの運営スキーム バス事業者の利用者目線でのサービス向上や経営安定化を着実に進めて いくため、プラットフォームを一般社団法人化し、事業者単独ではなしえな かった取組の実施やインフラ資産のリースなどによりバス事業全体を下支 えします。プラットフォームの取組については、公平・中立な第三者機関で ある法定協議会を定期的に開催し、計画の承認や取組状況の評価を行うこと により、事業の適切性、実効性を確保します。 また、プラットフォームの運営費用は、主に、市・バス事業者による負担 金や、バス事業者が支払うインフラ資産のリース料等により調達します。 プラットフォームで行う共同事業に対する財政支援については、バス運行 費に係る補助金を含めた財政支援額全体の抑制は図りながらも、国の交付金 等の支援メニューを最大限活用し、バス事業の全体最適化に資する効果の高 いものに重点化してまいります。 法定協議会(バス事業分科会) バス事業者8社 公平・中立な第三者機関 運行サービスの提供 運営負担金 ・ 目標とするサービス水準の設定 ・ 事業者間の協調による利用者目線でのサービス向上 ・ 運行等改善計画の承認 ・ 収支改善による経営安定化 ・ 取組状況の評価 インフラ資産の バス事業全体を リース料 下支え 承認·評価 提案·報告 ・事業者単独ではなしえなかった取組 の実現 ・インフラ資産のリース (一社)バス協調・共創プラットフォームひろしま 全体最適化に資する多彩な共同事業を推進 行政が伴走することで公益性や実効性を確保 【組織体制】バス事業者 路線の最適化 利便性の向上・利用促進 運輸局(アドバイザ-) 市 (シームレスなサービスの実現) ★ 路線の重複の解消や 社長会 社員総会 組織的事項の意思決定 フィーダー化、ダウ ンサイジングなど ・バス停の待合環境整備 重要事項に ゚゙やバスロケーションシス 理事会 重要な業務執行の決定 係る意見交換 テムの高度化など リソースの共有化 ゾーン運賃やダイナミ 企画立案部門 共同事業の実施に係る調整機能 **EVバス車両や車庫** 等のインフラ資産の 整備・管理 ックプライシング等の新 たな運賃制度の導入や乗 企画立案部門での検討や共同事業の実施をサポート 継割引の拡充など ・社員総会等の法人組織に、企画立案部門や社長会といった調整機能 新技術の導入 運転手の安定的確保 を組み合わせ業務遂行を円滑化 離職防止と採用強化の ための労働環境の改善 など バスの自動運転化、AI を活用した事務の効率 ・理事にはバス事業者各社の取締役級職員及び市の道路交通局長(理 事長)を充て、事務局には事務局長以下12人の常勤職員(市:9人、バス事業者:3人)を配置 AI 化など ・事務所は、旧広島商工会議所ビルディング(中区)に設置予定 広島市 法人の運営を支援 共同事業への財政支援 運営負担金 社会資本整備総合交付金等の国の支援メニューを最大限活用

この取組を地域公共交通再構築のモデルケースとしてしっかりと確立させ、 国に積極的に働きかけを行っていくことにより、制度運用の弾力化や補助制度 の充実などの支援を引き出していきたいと考えています。

項	目	説明
仅		6 令和7年度の取組 本年4月にブラットフォームの事務所を開設し、専任の職員を配置して実質的稼働を開始します。 その上で、路線の最適化については、広島バス 29 号線において持続可能な運行形態や収入分配の考え方を整理し、フィーダー化の本格運行を目指すとともに、新たな地区での実証運行を行って本格運行の拡大を図ります。利便性向上・利用促進策の砂化については、特に利用者の多い中心部のバス停ちか所において、バスロケーションシステムの底度化を行います。リソースの共有化については、路線再編や新たな運貨施策の考入等に積極的に取り組む事業者に対し、EVバス車両(2台)・充電設備(1基)のリースを行います。 運転手の安定的確保については、運転手に必要となる資格を持った人が多数を占める職種に絞った共同募集等を行うとともに、カスタマーハラスメントへの対応マニュアルの整備や、バス運転手の魅力や働き方などを効果的に伝えるための広報等を実施します。 また、その他の取組についても、とりまとまったものから順次、実施していきます。