

# 1 まちづくり計画の目的・役割と取組の経緯

## (1) まちづくり計画の目的・役割

大塚は、この10数年の間に大きく変貌をとげてきました。

その過程では、アストラムラインや広島高速4号線(広島西風新都線)の整備、広島市立大学の立地など、広島市の中でも集中的に公共投資がなされた地区の一つといえます。一方で、大塚地区一帯(都市センター)における土地区画整理事業の中止もありました。

まちづくりは、こうした大きな事業だけでなく、生活道路を良くする、通学路を安全にする、危険な箇所を改善する、生き物のすむ川を取り戻すなどの身近な取組もたくさんあります。また、地域の歴史文化を調べて次世代に伝えること、イベントの開催、伝統行事の活発化、農地や里山を生かした住みよい環境をつくることなど、ソフトを中心とした取組も含まれます。

さらに、住みよい地域を築いていくためには、みんなで共有できる目標や方針を持ちながら、住民同士が、そして住民と行政が連携・協力し、一步一步着実に、かつ持続的にまちづくりに取り組んでいくことが大切です。

こうしたことを踏まえ、大塚下町内会においては、私たちのふるさと・大塚が、より住みよく、いきいきと持続的に発展していくためには、“**我がまち大塚は、自分たちがつくり、守り、育てる**”といった気概を持って、様々なまちづくり活動に取り組むことが大切と考え、そのための話し合いの場として“**我がまち大塚を創る会**”を、平成20(2008)年に立ち上げました。

まちづくりを進めるにあたっては、大塚地区が西風新都の中央部付近にあって、西風新都中央線や中筋沼田線といった幹線道路が通り、アストラムライン駅に近いという利便性、及び大学の門前町という立地性を共有するとともに、里山や農地などおいしい空間を有することから、これら地区の特性を生かしたまちづくりが求められています。

このような状況のもと、大塚がより住みよく、いきいきと持続的に発展していくため、大塚下のまちづくりの指針となる「**まちづくり計画(案)**」を策定しました。

なお、このようなまちづくり活動を進めるにあたっては、広島市に対し「広島市まちづくり要綱」に基づく支援を要請し、平成20年度にはアドバイザー派遣を、平成21年度・22年度にはコンサルタント派遣(1次・2次派遣)を受け、まちづくり計画策定に向けた専門的・技術的な支援を得ることができました。

## (2) まちづくり計画の目標年次

具体的な活動をしていくためには、いつまでに行うかを明らかにすることが大切であり、目標とする期間を設定することが現実的となります。

このため、長期性と区切りの良い年次を勘案し、概ね10年を一区切りとして、2020年（平成32年）をまちづくり計画の目標年次とします。

そして、ある段階に達したとき、実現できたこと、一部できたこと、できなかったこと、状況の変化に応じて内容を変更したことなどを振り返り、評価・反省しながら、次の段階へ進んでいくことが求められます。

大塚下まちづくり計画の目標年次  
2020年（平成32年）

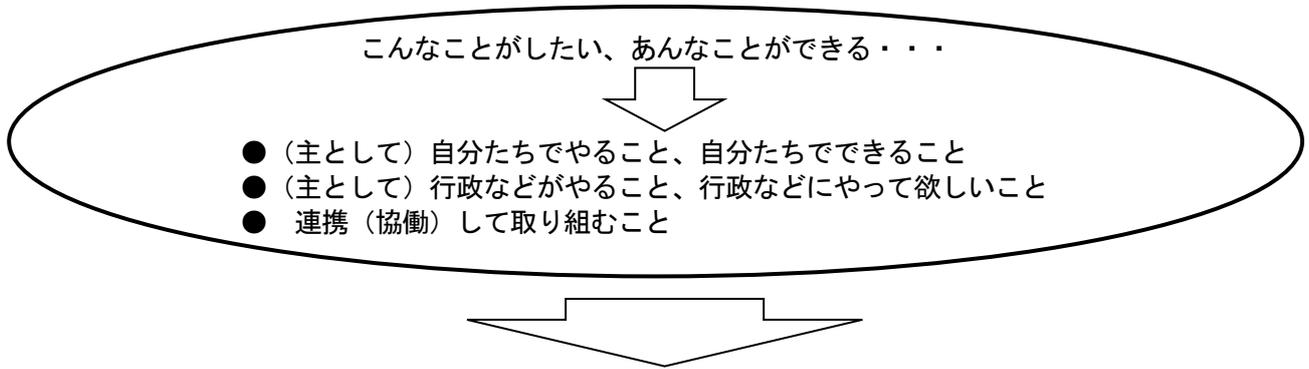


### (3) まちづくり計画の担い手と支えとなるもの・こと(道具)

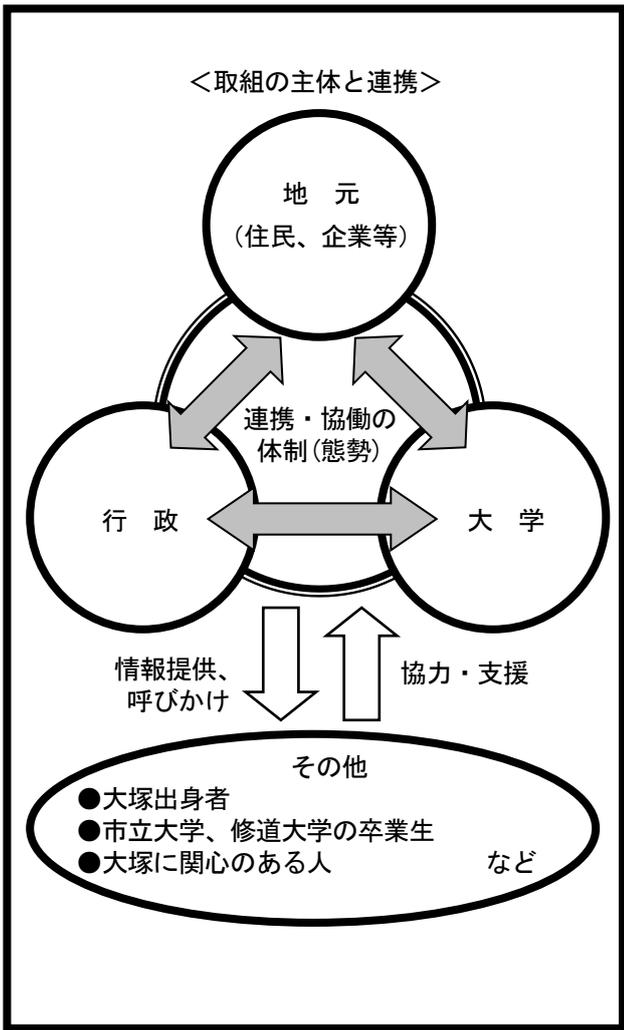
まちづくりは、その担い手（主体）がいなければ動くことができません。

また、まちづくりの取組は、「行政に行ってもらうもの」だけでなく、「自分たちでやること、自分たちでできること」を見だし、住民自らが行動すること、さらには住民相互、住民と行政などが協力・連携（協働）することも大切です。

ここでは、担い手やその支えとなるもの・こと（道具）、そして課題や具体的な取組を見いだす例を示します。



## 取組の主体（担い手）と道具（支えとなるもの・こと）



- <取組の主体(人・担い手)と輪(和)>
- 人・担い手
    - 人・担い手をどのように集めるか。
    - どのような組織・グループをつくるか。
  - ネットワーク
    - 活動の輪をどのようにして広げるか。
    - 活動を支援してもらえるつながりをどのように確保するか。
- <取組の道具（支えとなるもの・こと）>
- \*\*\*\*\*もの\*\*\*\*\*
- 場所・備品等
    - 活動の場所をどこにするか、どこに確保するか。
    - 活動に使う備品、資機材などをどのように確保するか。
  - 金
    - 活動の資金をどのように確保するか。
    - 事業費をどのようにして行政につけてもらうか。
- \*\*\*\*\*こと\*\*\*\*\*
- 情報
    - 活動に関する情報（知識）をどのように入手するか。
    - 自分たちの活動をどのように情報発信するか。
  - 技術
    - 活動を進めるための技術（人、方策、知識）をどのように確保するか。
    - 技術をみがく勉強会などをどのように行うか。

表 地域の課題や取組を見いだす例

| 区分                                 | 道路・歩行者動線・交通  | 河川、水路、下水                        | コミュニティ施設等                              | 住宅まわりの環境                         | 農地、山林、景観  | 文化、コミュニティ活動、その他   |
|------------------------------------|--|---------------------------------|--|----------------------------------|---|---|
| <b>■保全</b><br>「いいもの(宝)」の(再)発見・保全   | ○散歩道の保全<br>○バス路線の維持  | ○ホテルがすむ環境の保全<br>○自然に近い河川の保全     | ○広場の環境保全(維持管理)                         | ○生け垣など緑豊かな環境の保全                  | ○自然林の保全<br>○農地の保全   | ○伝統行事の継承<br>○郷土料理の継承  |
| <b>■改善(除去)</b><br>問題点・箇所<br>の改善・除去 | ○狭い道の改良<br>○歩道の設置<br>○ガードレールの設置<br>○信号の横断時間の延長<br>○バスの増便・運行時間の見直し<br>○大型車の通行制限 | ○河川の改良(防災・安全性の強化)<br>○河川の浄化への取組 | ○集会所の設備等の修繕                            | ○蚊の発生源の除去<br>○犬のフンのない環境づくり・マナー向上 | ○荒れた山の改善(維持管理)<br>○耕作放棄地をなくす(→活用)<br>○屋外広告物の制限・美化誘導   | ○ごみの投げ捨て、不法投棄の撲滅(そのための活動)   |
| <b>■活用</b><br>「現在あるもの」の見直し・活用      | ○散歩道の延長<br>○散策コースづくり   | ○生き物のすみやすい川づくり<br>○川と親しめる環境づくり  | ○空き地の活用によるコミュニティの場づくり<br>○河川を生かした公園の整備 | ○住まいやその周りの土地を生かした花いっぱい環境づくり      | ○竹を生かした魅力づくり<br>○市民農園としての活用<br>○耕作放棄地への景観作物等(菜の花、コスモス…)の植栽<br>○菜の花を生かした循環型社会の取組:菜の花栽培、菜種油、廃食油の活用…<br>○地産地消の取組 | ○神社、寺、文化財を生かしたまちづくり<br>○歴史文化を訪ねるコースづくり<br>○地域誌の作成<br>○大学(市立大学、修道大学)との連携<br>○地産地消の取組 |
| <b>■付加</b><br>「必要なもの」を新設(付加)       | ○道路の新設<br>○バス路線の新設<br>○歩道の設置   | ○下水道の整備<br>○小型合併浄化槽の整備促進        | ○公園・広場の新設<br>○広場へのトイレの設置               | ○ゴミステーションの新設                     | ○新たな景観づくり<br>○土地活用の検討   | ○新たなイベントの開催   |

(4) まちづくり計画の策定の流れ

① 活動の進め方

平成 22 年度は、平成 20 年度、21 年度の取組を踏まえ、住民参加による全体意見交換会、組別意見交換会及びテーマ別意見交換会を通じて、住民の意見・意向の把握に努めながら、進めました。

【意見交換会（我がまち大塚を創る会）の開催経過（流れ）】

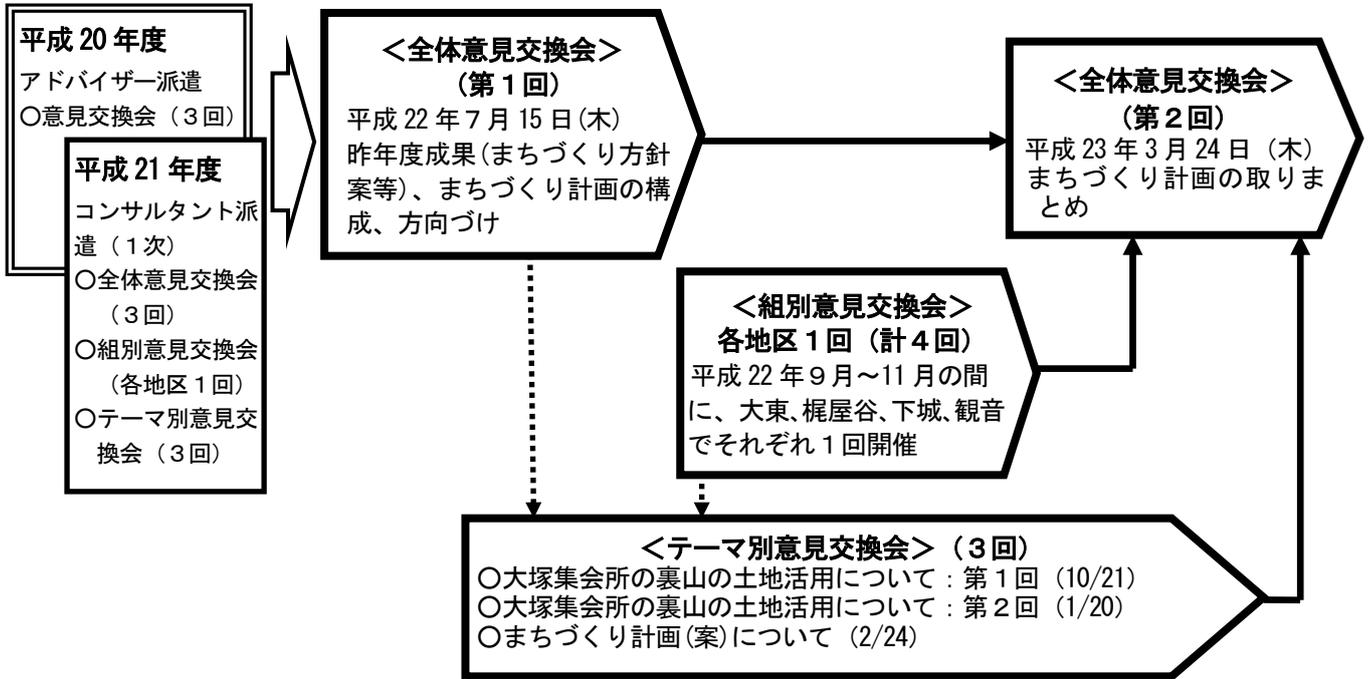


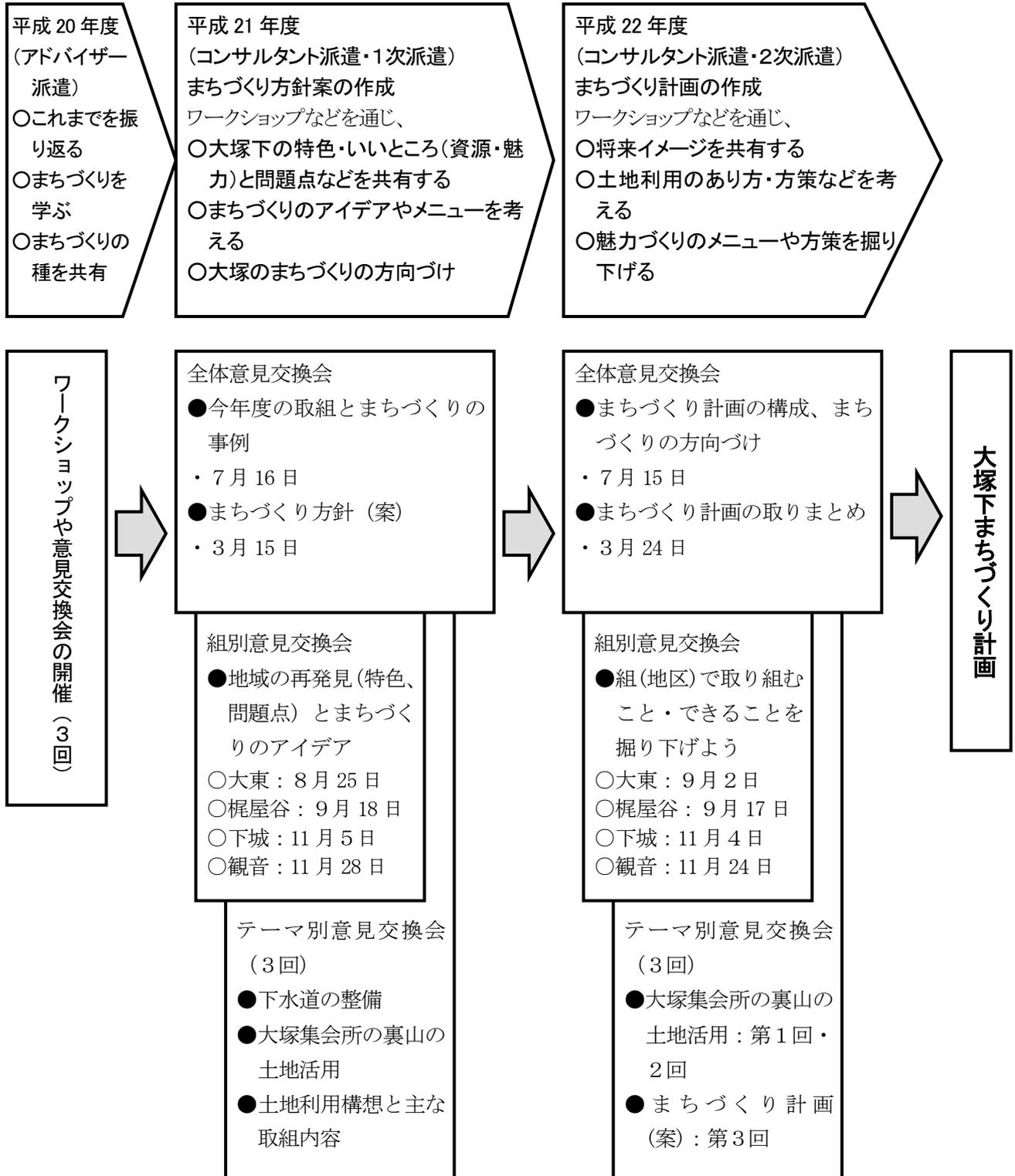
表 コンサルタント派遣（1次、2次）の経過

| 区分            | 平成 21 年度                                    | 平成 22 (2010) 年   |           |                        |      |                         |      | 平成 23 (2011) 年 |             |           |          |
|---------------|---|--|-----------|------------------------|------|-------------------------|------|----------------|-------------|-----------|----------|
|               |   | 7 月  | 8 月       | 9 月                    | 10 月 | 11 月                    | 12 月 | 1 月            | 2 月         | 3 月       |          |
| 取組の区分<br>(流れ) | まちづくり方針案の作成                                 | まちづくり計画の作成   |           |                        |      |                         |      |                |             |           |          |
| 意見交換会         | 全体意見交換会                                     | 7月:今年度の取組とまちづくりの事例<br>3月:取りまとめ                         | ◎<br>7/15 | まちづくり計画の構成、方向づけ        |      |                         |      |                |             | ◎<br>3/24 | 計画の取りまとめ |
|               | 組別意見交換会                                     | 各地区1回開催<br>8月:大東<br>9月:梶屋谷<br>11月:下城、観音                |           | ● 9/2 大東<br>● 9/17 梶屋谷 |      | ● 11/4 下城<br>● 11/24 観音 |      |                |             |           |          |
|               | テーマ別意見交換会                                   | 12月:下水道の整備について<br>2月:大塚集会所の裏山の土地活用<br>2月:土地利用構想と主な取組内容 |           |                        |      | ○ 10/21 テーマ1            |      | ○ 1/20 テーマ1    | ○ 2/17 テーマ2 |           |          |
| 作業            | ・意見交換会の準備(資料作成等)、取りまとめ<br>・現地調査<br>・全体取りまとめ | 全体・組別意見交換会の準備・取りまとめ                                    |           |                        |      |                         |      |                |             |           |          |
|               |   | テーマ別意見交換会の準備・取りまとめ                                     |           |                        |      |                         |      | 全体の取りまとめ       |             |           |          |

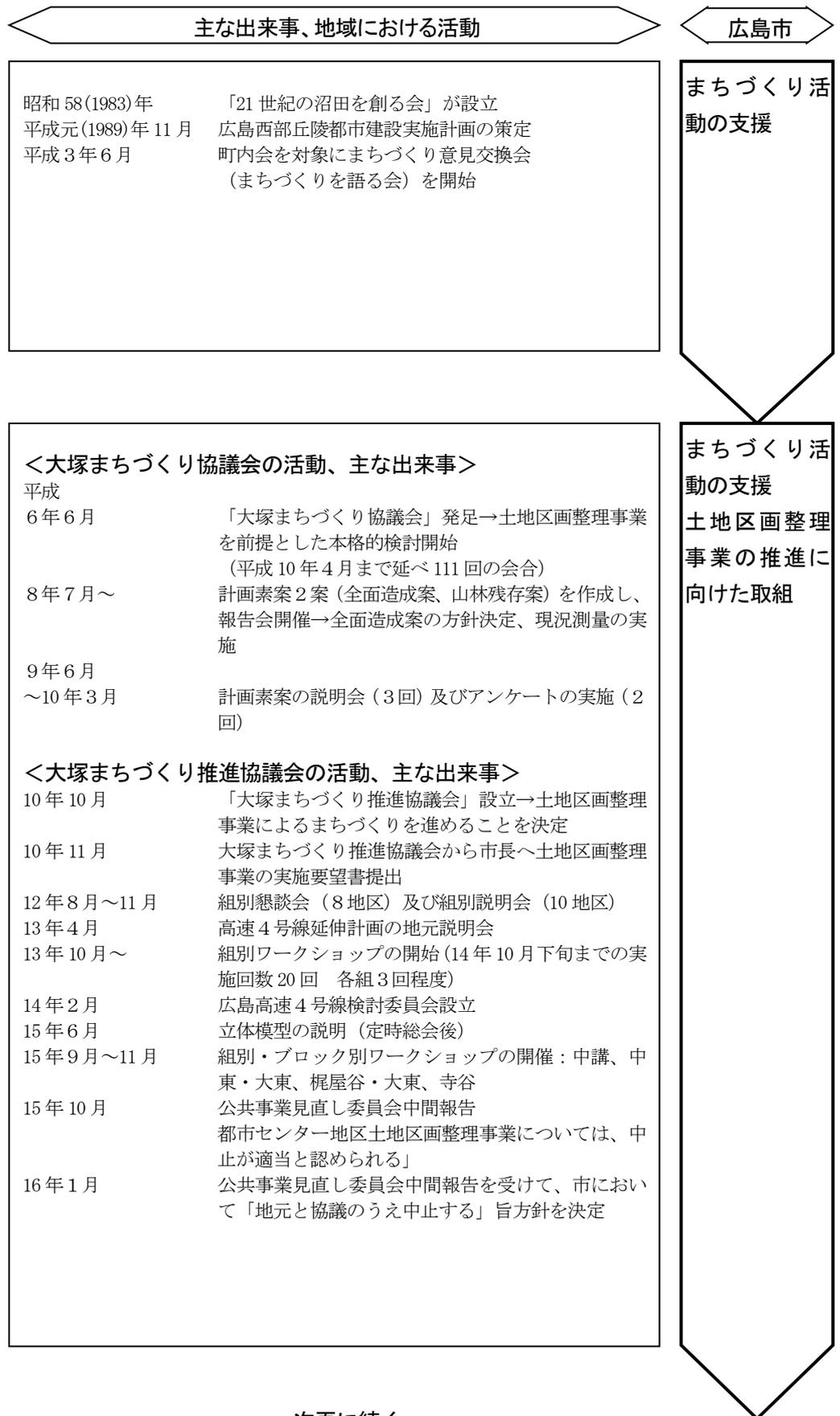
② まちづくり計画の策定の流れ

平成20年度のアドバイザー派遣から、平成21年度のコンサルタント派遣・1次派遣及び平成22年度と同・2次派遣まで、まちづくり計画(案)の策定に向けた流れを整理すると、以下のようになります。

【まちづくり計画の策定の流れ】



参考:これまでのまちづくりの取組(経緯)



次頁に続く

### 新たなまちづくり 検討・行動期

平成 16 年(2004 年)

～

- 市立大学との連携(大塚かぐや姫プロジェクト)、修道大学との連携(まちづくりアイデアコンテスト)
- 大塚・伴南学区社会福祉協議会と広島市の連携(コミュニティバスの検討、福祉のまちづくり)
- 大塚上町内会「大塚未来会議」の立ち上げ
- 大塚下町内会「我がまち大塚を創る会」の立ち上げ

### <都市センター地区土地区画整理事業中止後の主な取組>

|         |  |
|---------|--|
| 16年1月   | 協議会役員会へ市の方針説明  |
| 16年2月   | まちづくり広報紙及び地元説明会により市の方針説明<br>協議会から市長・市議会議長への陳情<br>「まちづくりを継続するので引き続き、市の指導・協力をお願いしたい」「まちづくりコンサルタントの派遣を引き続きお願いしたい」 |
| 16年3月   | 大塚地区まちづくり推進協議会(区画整理推進地元組織)の対応検討<br>開始  |
| 16年4月   | 大塚下町内会を中心にまちづくりの協議・検討を開始   |
| 16年9月   | 大塚地区敬老会で「懐かしい写真」のスライド上映<br>(地域を知り、新しいまちづくりをアピールする活動の開始)  |
| 16年10月  | 竹のオブジェ制作<br>(里山・農地の保全、地域資源の活用、まちづくりのきっかけづくり)   |
| 16年11月  | 道路公団用地を借り上げて菜園づくりを行う(大塚下町内会、1月完成)  |
| 17年6月   | 広島市立大学アートプロジェクト地元開催決定  |
| 17年8月   | アートプロジェクト開催(～10月)  |
| 17年9月   | 大塚下町内会まちづくり部会発足  |
| 17年10月  | 広島市立大学と地元の交流会(アートプロジェクト関連)<br>地域を知る意見交換会開催(地域の歴史を知る)   |
| 17年11月  | 広島市立大学と地元の交流会(ふいご祭参加)<br>アートプロジェクト合同反省会  |
| 17年12月  | 大塚・伴南学区社会福祉協議会において「ループバス」の検討開始   |
| 18年1月   | 広島修道大学と地元の協議開始   |
| 18年3月   | 広島市立大学と地元の交流会(大塚・かぐや姫プロジェクトの提案)  |
| 18年4月   | 広島修道大学「まちづくりアイデアコンテスト」の開催決定<br>(大塚地区のまちづくりのきっかけづくり)  |
| 18年6月   | 出雲玉造アートフェスティバル視察(市大教員・地元)  |
| 18年7月   | 広島修道大学「まちづくりアイデアコンテスト」開催(第1回)  |
| 18年9月   | 大塚・かぐや姫プロジェクト(第1回)   |
| 18年10月  | 大塚縁側談義開催   |
| 18年11月  | 大塚まちかどニュース発行<br>広島市立大学と地元の交流会(ふいご祭参加)  |
| 18年12月  | 西風新都建設実施計画見直し委員会開催   |
| ～19年11月 | 西風新都建設実施計画見直しに係る地元説明会開催  |
| 19年7月   | 「ループバス」の試験運行(大塚・伴南ふれあい祭)   |
| 19年8月   | 広島修道大学「まちづくりアイデアコンテスト」開催(第2回)  |
| 19年9月   | まちづくり意向調査の実施(社協)<br>大塚・かぐや姫プロジェクト(第2回)   |
| 19年11月  | 広島市立大学と地元の交流会(ふいご祭参加)  |
| 20年2月   | 「ひろしま西風新都 都市づくり推進プラン」策定  |
| 20年7月   | 「ループバス」の試験運行(大塚・伴南ふれあい祭)   |
| 20年8月   | 広島修道大学「まちづくりアイデアコンテスト」開催(第3回)  |
| 20年9月   | 大塚・かぐや姫プロジェクト(第3回)   |
| 20年12月  | 我がまち大塚を創る会の開催(3回:アドバイザー派遣)   |
| ～21年2月  |  |
| 21年7月   | 大塚下町内会コンサルタント派遣(1次派遣)  |
| ～22年3月  | (全体会2回・組別各1回・テーマ別3回)   |
| 22年7月   | 大塚下町内会コンサルタント派遣(2次派遣)  |
| ～23年3月  | (全体会2回・組別各1回・テーマ別3回)   |

まちづくり組織の立ち上げ支援  
まちづくり活動の支援(アドバイザー・コンサルタント派遣など)  
隣接大学との連携の働きかけ  
(西風新都建設実施計画の見直し～ひろしま西風新都 都市づくり推進プラン)

### ③「我がまち大塚を創る会」(意見交換会)の開催状況

平成20年度のアドバイザー派遣から平成21年度・22年度のコンサルタント派遣まで、これまでの「我がまち大塚を創る会」(意見交換会)の開催状況を整理すると、以下のようになります。

表 平成20年度(アドバイザー派遣)の「我がまち大塚を創る会」(意見交換会)の開催状況

| 意見交換会                        | 日時等  | テーマ等                         | 備考     |
|------------------------------|--|------------------------------|--------|
| 第1回<br>我がまち大塚を創る会<br>(意見交換会) | 平成20(2008)年<br>12月2日(火)<br>19:30~21:00<br>場所:大塚集会所 | 語り合おう、大塚の過去(歴史)・現在・未来        | 参考資料参照 |
| 第2回<br>我がまち大塚を創る会<br>(意見交換会) | 平成21(2009)年<br>1月27日(火)<br>19:30~21:00<br>場所:大塚集会所 | 現場に学ぶまちづくり<br>—色んな取組を知ろう—    | 同上     |
| 第3回<br>我がまち大塚を創る会<br>(意見交換会) | 平成21(2009)年<br>2月24日(火)<br>19:30~21:00<br>場所:大塚集会所 | まちづくりのタネと育て方<br>—どんなことが出来るか— | 同上     |

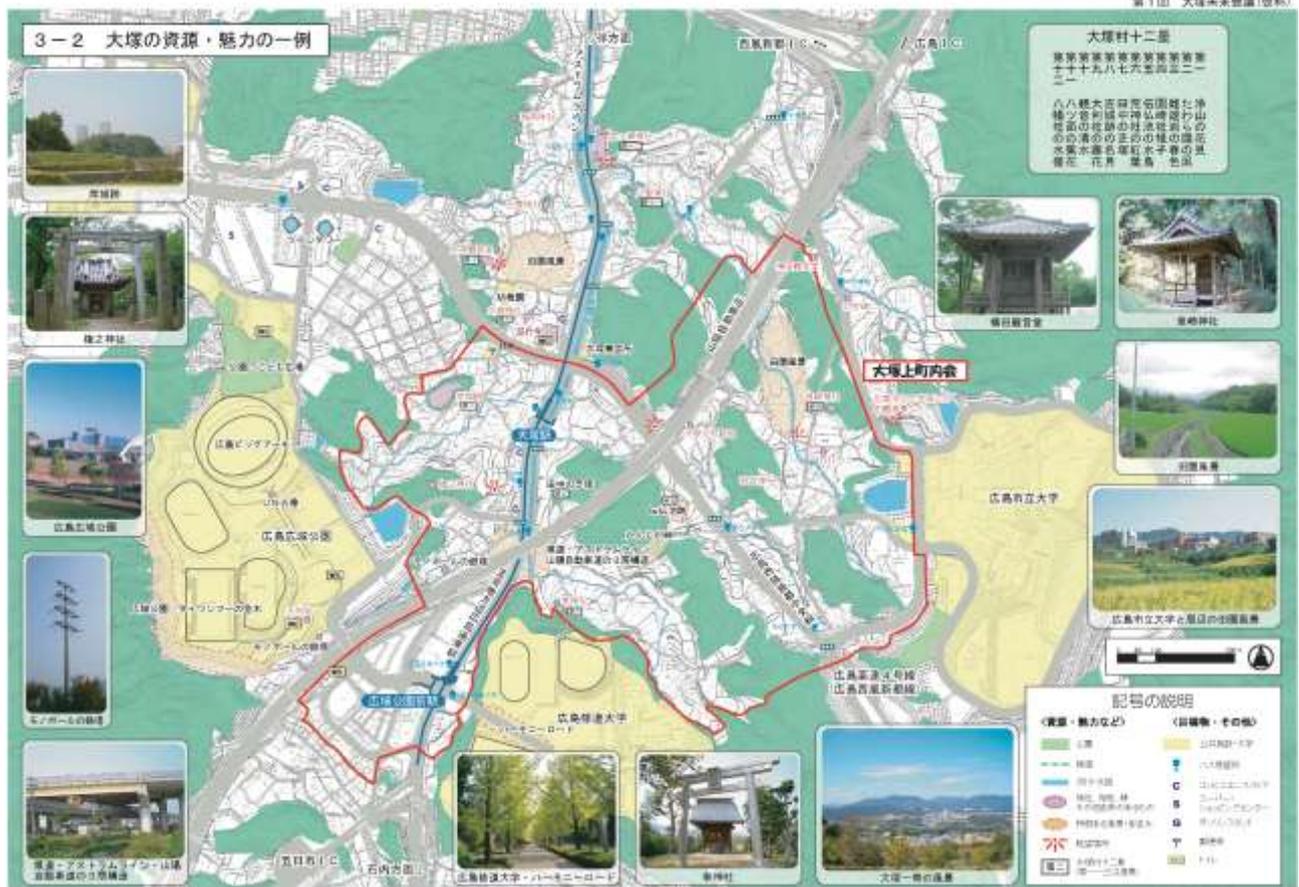


図 大塚の資源・魅力の一例(「第1回我がまち大塚を創る会・資料」より)



第1回我がまち大塚を創る会



第1回我がまち大塚を創る会  
「きやり」でスタート

表 平成 21 年度（コンサルタント派遣・1 次）の「我がまち大塚を創る会」（意見交換会）の開催状況

| 意見交換会                                     |       | 日時等  | テーマ等   | 備考                              |
|---|-------|--|--|---------------------------------|
| 第 1 回<br>全体意見交<br>換会                      |       | 平成 21 (2009) 年<br>7 月 16 日 (木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所    | 今年度の取組とまちづくりの事例について  | 参考資料参照                          |
| 組別<br>意見交<br>換会                           | 大東    | 平成 21 (2009) 年<br>8 月 25 日 (火)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所    | ○我がまち大塚を創る会について<br>○これまでの経緯、これからのまちづくり（説<br>明・紹介）<br>○協議等<br>・特色・いいところと問題点<br>・まちづくりのアイデア等 | 同上                              |
|   | 梶屋谷   | 平成 21 (2009) 年<br>9 月 18 日 (金)<br>19:30～21:00<br>場所：広島スチール工業 | 同上   | 同上                              |
|   | 下城    | 平成 21 (2009) 年<br>11 月 5 日 (木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所    | 同上   | 同上                              |
|   | 観音    | 平成 21 (2009) 年<br>11 月 28 日 (土)<br>19:00～20:30<br>場所：大塚集会所   | 同上   | 同上                              |
| テ<br>ー<br>マ<br>別<br>意<br>見<br>交<br>換<br>会 | 第 1 回 | 平成 21 (2009) 年<br>12 月 17 日 (木)<br>19:00～21:20<br>場所：大塚集会所   | ○下水道の整備について<br><br>※大塚上と合同開催   |                                 |
|   | 第 2 回 | 平成 22 (2010) 年<br>2 月 4 日 (木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所     | ○大塚集会所の裏山の土地活用について   | 意見は主として土地<br>利用構想とプロジェ<br>クトに反映 |
|   | 第 3 回 | 平成 22 (2010) 年<br>2 月 25 日 (木)<br>19:30～20:30<br>場所：大塚集会所    | ○土地利用構想（タタキ台）と主な取組内容   | 同上                              |
| 第 2 回<br>全体意見交<br>換会                      |       | 平成 22 (2010) 年<br>3 月 15 日 (月)<br>19:30～20:45<br>場所：大塚集会所    | ○まちづくり方針案について  | 今年度の取りまとめ<br>と来年度への展開           |

表 平成 22 年度（コンサルタント派遣・2 次）の「我がまち大塚を創る会」（意見交換会）の開催状況

| 意見交換会                                     | 日時等   | テーマ等                                     | 備考                        |
|---|---|--|---------------------------|
| 第 1 回<br>全体意見交<br>換会                      | 平成 22(2010)年<br>7月 15 日(木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所           | ○今年度の取組<br>○まちづくり計画の構成<br>○大塚のまちづくりの方向づけ | 参考資料参照                    |
| 組別<br>意見<br>交換会                           | 大東<br>平成 22(2010)年<br>9月 2 日(木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所      | ○どんなことが出来るか・何がしたいか<br>・取り組むことを掘り下げる      | 同上                        |
|   | 梶屋谷<br>平成 22(2010)年<br>9月 17 日(金)<br>19:30～21:00<br>場所：広島スチール工業 | 同上                                       | 同上                        |
|   | 下城<br>平成 22(2010)年<br>11月 4 日(木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所     | 同上                                       | 同上                        |
|   | 観音<br>平成 22(2010)年<br>11月 24 日(土)<br>19:00～21:00<br>場所：大塚集会所    | 同上                                       | 同上                        |
| テ<br>ー<br>マ<br>別<br>意<br>見<br>交<br>換<br>会 | 第 1 回<br>平成 22(2010)年<br>10月 21 日(木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所 | ○大塚集会所の裏山の土地活用について                       |                           |
|   | 第 2 回<br>平成 23(2011)年<br>1月 20 日(木)<br>19:30～20:40<br>場所：大塚集会所  | ○大塚集会所の裏山の土地活用について                       |                           |
|   | 第 3 回<br>平成 23(2011)年<br>2月 24 日(木)<br>19:30～20:30<br>場所：大塚集会所  | ○まちづくり計画(案)について                          |                           |
| 第 2 回<br>全体意見交<br>換会                      | 平成 23(2011)年<br>3月 24 日(木)<br>19:30～21:00<br>場所：大塚集会所           | ○まちづくり計画について                             | 今年度の取りま<br>とめと来年度へ<br>の展開 |